

“САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ”  
(СПБГЭУ)  
Филиал в г. Кизляре

№2'2015



# НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ИЗВЕСТИЯ

## ЭКОНОМИКИ И ПРАВА



КИЗЛЯР – 2015

**№2, 2015**

# **ИЗВЕСТИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА**

**НАУЧНО - АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ**

**УЧРЕДИТЕЛЬ:**

ГБОУ ВО Санкт-Петербургский  
государственный экономический  
университет, филиал в г. Кизляре

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**

Нагиев Р.Н., к.э.н., профессор

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА:**

Чибинев В.М., д.ю.н., профессор; Малинин В.Б., д.ю.н., профессор; Сулейманов Б.Б., к.и.н., доцент (зам. главного редактора); Чаплыгин В.Г., д.э.н., профессор; Потемкина А.Т. к.ю.н., профессор; Сижажева С.С., к.э.н., доцент; Алибеков Ш.И., д.э.н., профессор (зам. главного редактора); Каландаров Р.Я., к.э.н., доцент.

Руководитель издательства: Магомедова М.Н.

Компьютерная верстка: Асхабова Х.М

Адрес редакции и издательства: г. Кизляр, ул. Ленина, 14. Тел.: (8 87 239) 3-03-82, 3-18-59 Факс: (8 87 239) 3-09-71

E-mail: [kizfilial@mail.ru](mailto:kizfilial@mail.ru)

**При перепечатке ссылка на «Известия экономики и права» обязательна.**

Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции. Редакция не имеет возможности вступать в переписку с авторами статей и возвращать поступившие материалы.

## ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:

<b>ЭКОНОМИКА</b>	5
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ	
Гасанов Н.Г.	5
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНСИИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ	
Гарунова А.А.	13
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
Федорова Ю.Ю.	16
ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРЕДИТНЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
Коваль А.В.	19
ВНЕДРЕНИЕ И ПОСТАНОВКА УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА НА СОВРЕМЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ	
Наврузбекова З.Р.	21
БУХГАЛТЕРСКАЯ ПРОЦЕДУРА В ФОРМИРОВАНИИ ФИНАНСОВОГО РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДПРИЯТИЯ	
Труфанова В. Н.	25
АУТСОРСИНГ ЛОГИСТИКИ	
Шиукашвили Т.Т.	27
<b>ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ</b>	30
РАЗРАБОТКА ПРИКЛАДНОГО АЛГОРИТМА ПРОВЕРКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ГИПОТЕЗ	
Магомедова М.Н.	30
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В ЗДРАВООХРАНЕНИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	
Абдулаева З.Л.	32
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ «1С» В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ БАКАЛАВРОВ В ВУЗЕ	
Набиева И.П.	38

<b>ПРАВО</b>	40
РЕТРОСПЕКТИВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВАМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ	
Алиасхарова Г.А.	40
РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.	
Магомедова Д.А.	48
НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ МЫСЛИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ	
Сулейманов Б.Б.	51
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСУДНОСТИ ДЕЛ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ	
Эльдарава Д.А.	56

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ

**Гасанов Н.Г.**

к.э.н., доцент

Санкт-Петербургский государственный  
экономический университет,  
филиал в г. Кизляре

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются последствия безработицы. Тема является актуальной, так как последствия безработицы, как и сама безработица, являются главной проблемой почти 50% регионов РФ, особенно в СКФО.

**Ключевые слова:** ВВП на душу населения, уровень занятости и безработицы, среднедушевые доходы, среднемесячная зарплата, благо изло, прожиточный минимум, норма естественной безработицы, последствия безработицы, угрозы, социально-экономическая стабильность.

Hasanov N. G.

Ph. D., associate Professor

St. Petersburg state

University of Economics,

a branch in the city of Kizlyar

### SOCIO-ECONOMIC CONSEQUENCES OF UNEMPLOYMENT

**Abstract:** this article discusses the effects of unemployment. The topic is urgent, as the consequences of unemployment, like unemployment itself, are the Bane of almost 50% of Russian regions, especially in the North Caucasus Federal district.

**Keywords:** GDP per capita, employment and unemployment, income per capita, average salary, good and evil, the cost of living, rate of natural unemployment, consequences of unemployment, threats, socio-economic stability.

В современную эпоху занятость (безработица) стала одной из острых социально-экономических проблем, волнующих и государство, и общество, и отдельных людей. И с каждым новым десятилетием ее острота не только не ослабевает, но, наоборот, все более нарастает. Одни государства решают эту проблему более или менее успешно, другие же испытывают в ее решении значительные трудности. Чем больше людей занято общественно полезной и эффективной работой, тем больше в стране валовой внутренний продукт (при прочих равных условиях). Наличие высокой и растущей безработицы не позволяет произвести потенциально возможный ВВП (выпуск продукции при полной и эффективной занятости), что создает значительные трудности для государства в решении социальных проблем, особенно в субъектах РФ.

В этих условиях вопросы занятости и безработицы приобретают особую актуальность, обусловленную тем, что с безработицей связаны большие трудности и возникновение многих социально-экономических проблем, которые влекут за собой болезненные процессы, обуславливающие возникновение безработицы. В свою очередь проблема безработицы неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью и оказывает сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы ведет за собой потерю дохода, а, следовательно, снижение жизненного уровня, т.к. заработная

плата для большинства людей – единственный источник доходов, но также это и психологический стресс. У человека появляется неуверенность в себе, в будущем.

Безработица, во-первых, создает социальную напряженность, ухудшает морально-психологический климат в обществе; во-вторых, приводит к недоиспользованию значительной части трудового потенциала для производства общественного продукта; в-третьих, наносит прямой экономический ущерб, равный сумме выплачиваемых гражданам пособий по безработице и стоимости бесплатных услуг, оказываемых безработным за счет государственных и муниципальных общественных фондов потребления.

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы экономически активного населения (рабочей силы) не занята в производстве товаров и услуг. Безработные наравне с занятыми есть рабочая сила государства. В действительности, в экономической жизни, безработица - это превышение предложения над спросом рабочей силы [1, с.36]. Это влечет за собой недопроизводство валового национального продукта, происходит снижение уровня благосостояния населения. Об этом ярко свидетельствует группировка субъектов РФ по уровню безработицы в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Влияние уровня безработицы на основные социально-экономические показатели по регионам России за 2011-2013 гг.

Группировка регионов по уровню безработицы, %	Количество регионов в группе	Удельный вес группы регионов, %	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума		Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций, руб.	Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, руб.	Уровень, %		ВРП на душу населения, тыс. руб.
			%	тыс. чел.			безработицы	занятости	
до 4,0	10	12,0	9,4	3167	34035	29990	2,9	70,2	574,73
4,1 - 5,9	33	39,8	12,4	6956	25136	22005	5,2	65,2	306,70
6,0 - 7,8	22	26,5	13,1	5092	23435	20797	6,7	64,0	271,88
7,9 - 9,8	11	13,3	15,3	1236	21774	17558	8,3	59,3	240,27
9,9 и выше	7	8,4	20,2	1335	18556	14623	20,4	52,0	127,83
Итого, в среднем	83	100,0	12,4	17786	24532	21270	5,5	65,0	348,25

Таблица 2

Субъекты РФ по уровню безработицы

Группировка регионов по уровню безработицы, %	Субъекты РФ
до 4,0	Белгородская область Липецкая область Ярославская область Самарская область

	<p>Ямало-Ненецкий автономный округ  Магаданская область  Ленинградская область  Московская область<sup>3)</sup>  г. Санкт-Петербург  г. Москва<sup>3)</sup></p>
4,1 - 5,9	<p>Чувашская Республика  Вологодская область  Свердловская область  Камчатский край  Смоленская область  Тюменская область<sup>4)</sup>  Краснодарский край  Ульяновская область  Новосибирская область  Воронежская область  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  Красноярский край  Ставропольский край  Нижегородская область  Оренбургская область  Саратовская область  Орловская область  Архангельская область<sup>4)</sup>  Амурская область  Брянская область  Курская область  Тверская область  Тамбовская область  Республика Мордовия  Пензенская область  Костромская область  Рязанская область  Тульская область  Владимирская область  Калужская область  Чукотский автономный округ  Новгородская область  Республика Татарстан</p>
6,0 – 7,8	<p>Иркутская область  Мурманская область  Сахалинская область  Калининградская область  Кировская область  Кемеровская область  Республика Карелия  Ненецкий автономный округ  Омская область  Приморский край  Псковская область</p>

	Республика Марий Эл Республика Коми Челябинская область Хабаровский край Ивановская область Пермский край Алтайский край Республика Башкортостан Волгоградская область Ростовская область Удмуртская Республика
7,9 – 9,8	Кабардино-Балкарская Республика Карачаево-Черкесская Республика Курганская область Еврейская автономная область Томская область Республика Адыгея Республика Саха (Якутия) Астраханская область Республика северная Алания Республика Бурятия Республика Хакасия
9,9 и выше	Республика Ингушетия Чеченская Республика Республика Тыва Республика Калмыкия Республика Дагестан Республика Алтай Забайкальский край

Из данных таблицы 1 видно, что с ростом уровня безработицы основные показатели социально-экономического развития субъектов РФ снижаются. Группировка субъектов РФ показывают, что пороговое значение уровня безработицы находится в пределах 4-6%, что соответствует «норме естественной безработицы» - среднероссийскому уровню (в России — 3-5%). Данному уровню соответствует почти 52% субъектов. Вместе с тем необходимо отметить, что более 48% субъектов РФ имеют уровень безработицы, превышающий пороговый, что крайне негативно отражается на показателях, характеризующих уровень жизни населения того или иного региона (субъекта). 12,4% населения РФ, т. е. 17786 тыс. чел. имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума и чем больше уровень безработицы, тем больше людей с такими доходами.

В развитых странах мира принято считать, что, если за чертой бедности находится более 7% населения, то неизбежны негативные демографические последствия, снижение качества человеческого потенциала, усиление социальной напряженности, торможение развития экономики. Поэтому в большинстве стран за пороговое значение экономической безопасности принимается именно такой уровень показателя бедности. Такой же порог в размере 7% доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума многие авторы публикаций считают приемлемыми и для России. Действительное положение по этому важнейшему показателю качества жизни населения исключительно тревожное и в России и в регионах. По состоянию на 2013 год 12,4%

населения России имели доходы ниже прожиточного минимума, что в 1,8 раза превышает пороговое значение. А в последней группе, куда входит наш Дагестан и где более 20% населения имели доходы ниже прожиточного минимума, этот порог больше почти в 3 раза.

Безработица приводит к потере работниками квалификации и профессиональных навыков. Она способна сломать судьбы многих людей. Те, кто остается без работы на долгие годы, со временем теряют надежду когда-нибудь снова обрести ее. Люди утрачивают чувство самоуважения. Происходит разрушение моральных устоев. Распадаются семьи. Общество деградирует.

С другой стороны, необходимо также отметить, что в условиях рынка существование определенного уровня безработицы явятся нормальным.

Ряд экономистов считают безработицу необходимым признаком мобильного и гибкого рынка труда. В этих условиях можно говорить только о естественном уровне безработицы, для характеристики которой используется понятие «норма безработицы при не ускоряющейся инфляции».

По мнению М.Фридмана, "естественный уровень безработицы отражает экономическую целесообразность использования рабочей силы подобно тому, как степень загрузки производственных мощностей отражает целесообразность и эффективность использования основного капитала"[10]. Норма безработицы при полной занятости понимается как наименьшая норма безработицы, достижимая при существующей институциональной структуре и не ведущая к ускоряющейся инфляции. В любом обществе безработица всегда связана с определенными экономическими и социальными издержками. Экономические потери общества измеряются стоимостью не произведенных товаров и услуг, сокращением налоговых поступлений в государственный бюджет, ростом затрат на выплату пособий по безработице, содержание значительного аппарата государственных органов по труду, занятости и социальному обеспечению.

Безработица ведет к усилению социально негативных процессов, росту напряженности, "социальной патологии" в обществе. Безработный человек не только не может использовать свои знания и умения, лишается доходов и средств к существованию, но и теряет свой статус и значимость в обществе, становится психологически не устойчивым, неуверенным в будущем.

Особенностью российских безработных является то, что значительная часть населения страны психологически была не готова к безработице. В настоящее время около 40 % безработных нуждаются в психологической помощи. Об этом свидетельствуют данные, о росте преступности, самоубийствах. По результатам исследований, проведенных в США, увеличение уровня безработицы на 1 % (если она не снижается на протяжении пяти последующих лет) дает возрастание числа самоубийств на 4,1 %, тюремных заключений — на 4,0 %, убийств — на 5,7 %, смертности от алкоголизма — 1,9%, общего показателя смертности — на 1,9 % [8]. Аналогичные негативные социально-экономические последствия роста безработицы выявлены и в России. Согласно статистике 39 % зарегистрированных правонарушений совершают лица, не имеющие постоянного источника дохода. По расчетам ученых ИСЭП РАН рост безработицы в Санкт-Петербурге на 1 % ведет к увеличению преступности на 8 % [9]. В России повышение уровня безработицы на 1% приводит к росту преступности на 7-8%; по данным исследований, год безработицы укорачивает жизнь человека на 5 лет[6]. Ученые обнаружили несомненную связь между безработицей и убийствами, насилием и тюремным заключением. Изучение дел правонарушений показывает, что до 70% заключенных в момент ареста не имели работы, что рецидивизм можно объяснить отсутствием работы[4].

Выделяют экономические и социальные последствия безработицы, которые проявляются как на индивидуальном уровне, так и на общественном уровне.

На индивидуальном уровне социальные последствия безработицы состоят в том, что если человек в течение продолжительного времени не может найти работу, то это часто приводит к психологическим стрессам, отчаянию, нервным (вплоть до самоубийства) и сердечно-сосудистым заболеваниям, развалу семьи. Потеря стабильного источника дохода может толкнуть человека на преступление (кражу и даже убийство), асоциальное поведение.

На уровне общества это, в первую очередь, означает рост социальной напряженности, вплоть до политических переворотов. Кроме того, социальными последствиями безработицы являются рост уровня заболеваемости и смертности в стране, а также рост уровня преступности. К издержкам безработицы следует отнести и те потери, которые несет общество в связи с расходами на образование, профессиональную подготовку и обеспечение определенного уровня квалификации людям, которые в результате оказываются не в состоянии их применить, а, следовательно, окупить.

Экономические последствия безработицы на индивидуальном уровне заключаются в потере дохода или части дохода (т.е. снижении текущего дохода), а также в потере квалификации (что особенно плохо для людей новейших профессий) и поэтому уменьшении шансов найти высокооплачиваемую, престижную работу в будущем (т.е. возможном снижении уровня будущих доходов).

Экономические последствия безработицы на общественном уровне заключается в снижении экономического потенциала общества за счет его недоиспользования. Это ведет к следующим потерям:

- к снижению объема (по сравнению с возможным) ВВП, (ВРП);
- падению покупательского спроса;
- сокращению сбережений;
- торможению инвестиционного процесса;
- снижению предложения;
- спаду производства.

Выше мы отмечали, что более 48%, т.е. в 40 субъектах РФ фактический уровень безработицы превышает его естественного значения. В этих условиях возникает необходимость определить, какую часть ВНП общество (регионы) недополучает вследствие превышения естественного уровня безработицы. Если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень безработицы, то страна недополучает часть ВВП. Исчисление ВВП или ВРП недополучаемого в результате роста безработицы осуществляется на основе закона, сформулированного американским экономистом А. Оукеном.

$$\frac{\hat{A}\hat{D}\hat{I}_I - \hat{A}\hat{D}\hat{I}_D}{\hat{A}\hat{D}\hat{I}_D} = 2,5 * (\hat{O}_A - \hat{O}_A) \quad \text{где:}$$

ВРП<sub>п</sub> – потенциальный ВРП;

ВРП<sub>р</sub> – реальный ВРП;

У<sub>б</sub> – уровень текущей безработицы;

У<sub>е</sub> – уровень естественной безработицы (уровень полной занятости).

Согласно закону Оукена, между уровнем безработицы и реальным объемом ВНП существует обратная зависимость, т. е. превышение фактического уровня безработицы на 1% над ее естественным уровнем приводит к уменьшению фактического ВВП по сравнению с потенциально возможным (при полной занятости) ВВП в среднем

на 2,5%.

Применив, данный закон нами произведен расчет определения недополучаемого объема ВРП по регионам РФ (таблица 3).

Таблица 3

Расчет определения недополученного объема ВРП по субъектам РФ из-за высокого уровня безработицы за 2013 год

Группы регионов по уровню безработицы, %	Число регионов в группе	Естественный уровень безработицы, %	Фактический уровень безработицы, %	Превышение фактического уровня безработицы над естественным, %	Недополучение ВРП за каждый процент превышения естественного уровня согласно закону <i>Оукена</i>	Фактический ВРП за 2013 г., млрд. руб.	Общий объем недополученного ВРП	
							в %	в суммарном выражении, млрд. руб.
А	1	2	3	4(гр.3-гр.2)	5	6	7(гр.5 х гр.6)	8(гр.6х гр.7)
до 4,0	10	12,0	9,4	3167	34035	29990	70,2	574,73
4,1 - 5,9	33	39,8	12,4	6956	25136	22005	65,2	306,70
6 - 7,8	22	5,0	6,7	1,7	2,5	11139,6	4,25	473,4
7,9 - 9,8	11	5,0	8,3	3,3	2,5	2123,5	8,25	17519,2
9,9 и выше	7	5,0	20,4	15,4	2,5	552,0	38,5	21251,1
Итого	40	5,0	х	х	2,5	13815,1	х	39243,7

Данные таблицы 3 показывает, что за 2013 год по 40 регионам РФ было недопроизведено примерно 39243,7 млрд., руб. ВРП, т.е. потенциальный объем производства ВРП по РФ составил бы за 2013 г. 93257,3 млрд. руб. при фактическом 54013,6 млрд. руб., что составляет в процентах к фактическому объему ВРП 172,6% (93257,3:54013,6x100). Это означает, что при доли доходов бюджетной системы РФ в ВРП за 2013 год-24,1%, бюджет РФ недополучил доходов на сумму 9457,2 (39241,7x24,1:100) млрд. руб., что составляет 0,73 бюджета РФ за 2013 год (9457,2:13019,9), т. е. бюджет РФ за 2013 год вместо 13019,9 млрд. руб. мог бы составить 22477,1 млрд. руб.

Влияние безработицы на финансовое положение неоспоримо. Работникам и их семьям часто приходится жить на сбережения, продавать вещи и мирится более низким уровнем жизни. Кому-то приходится отказываться от дома, автомобиля, объявлять о банкротстве и даже жить на пособие по социальному обеспечению.

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека, особенно в трудоизбыточных регионах. К таковым относится национально - территориальные образования (регионы) РФ, а в особенности Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Республика Дагестан, где уровень безработицы самый высокий и за 2013 год составлял 43,7%, 26,9% и 11,6% соответственно. Потеря работы и отсутствие возможности ее получения для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму, либо это является одной из основных причин возникновения напряженности в обществе, преступности и терроризма.

На нескольких примерах видно, что безработицу можно рассматривать с разных сторон, не всегда безработица это плохо. Но я все же считаю, что в большей степени

мы должны придерживаться того мнения, что безработица – это зло для общества и для экономики государства. Борьба с безработицей для государства – значит заботиться об обществе, о каждой семье, о каждом индивидууме. Экономисты всего мира признают, что безработица является большим злом - и экономическим и социальным. По признанию западных экономистов, безработица сегодня - центральная проблема стран с развитой рыночной экономикой. Американские исследователи установили, что один год безработицы отнимает у человека пять лет жизни.

Таким образом, умеренная безработица (в пределах 4-5 % общего количества экономически активного населения) для субъектов РФ является благом. Но как только она начинает переходить за этот уровень, т. е. 5%-ный предел, начинают все отчетливее проявляться крайне отрицательные стороны безработицы и она из блага превращается в социально-экономическое зло. В целом, от снижения уровня безработицы в регионах, значения которых на много превышает официальных данных, зависит экономический рост, снижение социальной напряженности, заложение долгосрочных основ обеспечения социальной стабильности и повышения качества жизни населения в регионах РФ, что в свою очередь, способно существенно снизить угрозы социальной стабильности и повысить социально-экономическую безопасность региона.

#### Литература

1. Дукарт С.А., Полицинская Е.В. Экономическая теория. Макроэкономика: учеб.пособие, 2013. - С. 36.
2. Дадашев А.З. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования // Вопросы экономики. 2010.
3. Козырев В.М. Основы современной экономики. - М.: Финансы и статистика, 2012. - 368с.
4. Кошепов А. Рынок труда в России: проблемы формирования и регулирования. - М.: Наука, 2008.
5. Климова О.С., Егорова А. Е. Безработица в России и мире. Анализ основных тенденций, М: АртФ, 2013 г.
6. Парфирьева Е.Н. Безработица и ее социально-экономические последствия // Актуальные проблемы современной науки. 2004 №6.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Р32. Стат. сб. / Росстат. – М., 2015. – 1266 с.
8. Социальная работа за рубежом: состояние, тенденции, перспективы/ Сборник научных очерков. – М.: изд-во Флинта, 1998. с.7-8.
9. Социальные последствия безработицы (опыт Санкт-Петербурга) / Человек и труд, 1996, № 3.
10. Тарасевич Л.С. Макроэкономика: Учебник. - М.: Юрайт-Издат, 2009. - 654 с.
11. Фридман М. Если бы деньги заговорили. - М.: Дело, 2008.
12. Макроэкономика: учебник для бакалавров / А. В. Аносова, И. А. Ким, С. Ф. Серегина [и др.]; под ред. С. Ф. Серegiной. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 521 с.

# ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНСИИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

**Гарунова А.А.**

ст. преподаватель кафедры «Финансы»,  
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре

**Аннотация:** Действие программы государственной софинансирования пенсионных накоплений граждан, при которой государство удваивало добровольно внесенные ими взносы на свое пенсионное обеспечение, продолжается, но с 31 декабря 2014 завершился прием новых участников. Особенности реализации этой программы посвящена настоящая статья.

**Ключевые слова:** софинансирование, пенсионные накопления, государственная программа, накопительная часть трудовой пенсии

Garunova A.A.,  
senior lecturer of Finansy chair,  
branch СПбГЭУ in Kizlyar

## PROBLEMS AND PROSPECTS OF IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM THE STATE JOINT FINANCING OF PENSION IN CONDITIONS REFORMS OF PENSION INSURANCE

**Abstract:** Action of a state program of joint financing of pension accumulation of citizens at which the state doubled voluntary contributed by them to the provision of pensions, proceeds, but since December 31, 2014 reception of new participants came to the end. The present article is devoted to features of implementation of this program.

**Keywords:** joint financing, pension accumulation, state program, funded part of labor pension

В России, как и во всем мире, пенсионная проблема стоит значительно остро в связи с тем, что демографическая, и, соответственно, пенсионная обстановка обостряется. Доля пенсионеров растет, а доля людей в трудоспособном возрасте столь же неизбежно сокращается. На перспективу этот показатель уже задан уровнем рождаемости, который сложился в нашей стране за последние 20 лет. В начале 1990-х он упал более чем в полтора раза, до самых низких в истории страны уровней. В качестве выхода из сложившейся ситуации Правительством РФ была предложена государственная Программа софинансирования формирования будущей пенсии, стартовавшая с 1 января 2009 года и рассчитанная на 10 лет. В 2015 году действие Программы продолжается, но с 31 декабря 2014 завершился прием новых ее участников.[1]

Согласно Программе государство обязывается осуществлять софинансирование накопительной части трудовой пенсии граждан за счет бюджетных средств в случае уплаты ими добровольных взносов в свою накопительную часть. В отличие от страховой части, которая рассчитывается по сложной формуле и гарантируется Пенсионным фондом, накопительная часть формируется напрямую из пенсионных взносов на индивидуальном счете застрахованного лица, и вне зависимости от способа выплаты будущей пенсии, размер ее напрямую связан с тем, сколько денег поступило на соответствующий счет.

По правилам Программы государство удваивает взнос гражданина в пределах от 2 до 12 тыс. руб. в год. Всего в рамках Программы будущий пенсионер может получить

до 480000 рублей, а предполагаемый размер прибавки к трудовой пенсии с учетом "периода дожития" составляет 2105 руб. (480 000 руб./228 мес.). Участники Программы вправе сами определять и менять размер своих взносов, а также прекратить или возобновить выплаты в любое удобное время. Застрахованные лица, сформировавшие средства пенсионных накоплений за счет средств взносов на софинансирование пенсионных накоплений и дохода от их инвестирования, вправе по своему выбору получить указанные средства:

- единовременно;
- в виде срочной пенсионной выплаты, получаемой в течение не менее 120 месяцев (10 лет) со дня ее назначения;
- в составе накопительной части трудовой пенсии по старости (то есть, в виде бессрочной пенсионной выплаты, что делает государственную Программу социально привлекательной, а с другой стороны имеет свои минусы, на которых мы и остановимся ниже).

На первый взгляд государственная Программа кажется перспективной и выгодной. Однако, при внимательном ее изучении возникают некоторые существенные вопросы, на которые, как правило, специалисты пенсионного фонда внимания не акцентируют. Например, в случае если гражданину срочно понадобятся деньги, он не сможет снять все свои накопления, потому что право на них наступает только в момент ухода на пенсию и никак не раньше. В этой связи следует отметить, что самым большим плюсом негосударственной пенсионной системы является то, что вкладчик может в любой момент расторгнуть соглашение с фондом и забрать свои деньги.

Внести свой вклад в денежном эквиваленте в пенсионные накопления работника организации, участвующего в государственной Программе софинансирования, может и работодатель. Ему предоставляется право принятия решение об уплате за счет собственных средств (то есть, за счет чистой прибыли) взносов в пользу работников, которые уже участвуют в системе софинансирования пенсии. Размер своего вклада рассчитывается работодателем самостоятельно ежемесячно в отношении каждого застрахованного лица.

Учитывая стремление к снижению налоговой нагрузки, для работодателей привлекательным моментом участия в Программе софинансирования может являться тот факт, что участие в ней сопровождается рядом налоговых льгот. Так, сумму дополнительных взносов, перечисляемых за сотрудников, работодатель вправе учесть при налогообложении прибыли на основании п. 16 ст. 255 НК РФ. В полном объеме признать соответствующие платежи возможно при условии, что они не превышают двенадцати процентов от суммы расходов на оплату труда. Кроме того, в пределах 12000 руб. в год в расчете на каждого застрахованного лица дополнительные взносы на накопительную часть пенсии не облагаются страховыми взносами во внебюджетные фонды на обязательные виды страхования [2]. Однако участие работодателя в программе оборачивается для него значительным увеличением объема ежеквартальной отчетности, предоставляемой в территориальный орган ПФ РФ. С 2015 года изменился (не в лучшую сторону) и порядок расчетов с пенсионным фондом. Если до 31 декабря 2014 года работодатель перечислял в ПФР взносы работника и собственные взносы единым платежом с отражением сведений о застрахованных лицах в общем реестре, то Законом N 345-ФЗ этот порядок был изменен. С 1 января 2015 г. оба взноса перечисляются разными платежами, и оформляются отдельными платежными поручениями. Кроме того, реестр застрахованных лиц формируется по каждому из видов страховых взносов. Закон N 345-ФЗ внес и иные изменения. В частности, со 100 до 25 человек снизилась среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год, при превышении

которой работодатель обязан представлять соответствующие заявления работников и реестры застрахованных лиц в территориальный орган ПФР в электронном формате.[2]

Определенная проблема возникает и при применении права на социальный налоговый вычет по НДФЛ. Размер социального вычета (120000 руб., ст. 219 НК РФ) при расчете налога является общим для целого спектра социальных расходов физического лица: на обучение, на не дорогостоящее лечение и приобретение лекарственных средств, на добровольное негосударственное пенсионное обеспечение и добровольное пенсионное страхование, на добровольное страхование по договорам, заключенным со страховыми организациями и предусматривающими оплату данными организациями исключительно медицинских услуг, и, наконец, на дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Таким образом, обозначенный налоговым законодательством максимальный предел в 120 000 руб. ограничивает общую совокупную сумму этих видов расходов гражданина, и, не смотря на высокие темпы инфляции, особенно в последнее время, не меняется с 2009 года.

Все средства участника Программы государственного софинансирования пенсии могут наследоваться правопреемниками. Более того, гражданин сам может решить, кому он оставит пенсионные накопления. В случае смерти пенсионера неизрасходованный остаток получают его родственники, но только при условии, что пенсию из средств от софинансирования он получал в виде срочной пенсионной выплаты. При выборе же варианта «бессрочной пенсионной выплаты», если человек умирает, уже выйдя на пенсию (даже через месяц!), эти деньги не наследуются. Накопления тех пенсионеров, кто оформил пенсию, но умер, не успев их потратить, идут на пенсии другим пенсионерам. Законодательство устанавливает правопреемникам возможность получения средств пенсионных накоплений умершего застрахованного лица, только в случае, если смерть наступила до назначения накопительной части трудовой пенсии или до перерасчета размера этой части пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений. Это ограничение настолько серьезно, что, по-нашему мнению, является основной причиной незаинтересованности массового участия граждан в государственной программе софинансирования.

Еще одной проблемой является выбор управляющей компании или негосударственного пенсионного фонда, куда следует передать накопление средств в рамках программы софинансирования. Если этого не сделать, пенсионные накопления будут находиться в доверительном управлении Внешэкономбанка, и, как известно, с низким доходом от инвестирования. Учитывая, что в стране около 100 негосударственных пенсионных фондов и более 50 частных управляющих компаний выбор сделать нелегко. Исходя из рейтинга негосударственных пенсионных фондов по доходности пенсионных накоплений по данным сайта Деловая жизнь, лидерами являются Европейский пенсионный фонд НПФ, Новый век НПФ, Аквилон МНПФ, Оборонно-промышленный фонд НПФ. А по степени надежности негосударственных пенсионных фондов в первую пятерку входят Лукойл-Гарант НП, Телеком-Союз НПФ, Электроэнергетики НПФ, Благостояние НПФ и Транснефть НПФ. Заметим, что лидеры в доходности не являются лидерами в надежности. Уровни доходности «самых доходных» в 2-3 раза превышают уровни доходности «самых надежных», а также ставки по депозитам наиболее «продвинутых» коммерческих банков. Поэтому перевод средств от софинансирования в указанные негосударственные пенсионные фонды ради высокого дохода, - это определенный риск. В государственной управляющей компании Внешэкономбанка инструменты инвестирования более консервативны.

С начала государственной Программы прошло шесть лет. По данным ПФР в настоящее время в Программе государственного финансирования пенсии участвуют 15 млн. 849 тыс. человек [1]. С 2009 года общий объем взносов участников составил 36,4

млрд. руб., объем государственного софинансирования – 25,6 млрд. руб. Анализ существующей системы финансирования трудовых пенсий свидетельствует о том, что она не лишена недостатков, не смотря на перманентный процесс ее реформирования.

Например, по данным того же сайта Правительство РФ рассматривает возможность реализации ближайшем будущем программы, аналогичной Программе государственного софинансирования пенсий. Многоуровневая система пенсионного обеспечения с использованием накопительного компонента выгодна государству как длительный финансовый ресурс. Реформирование льготного пенсионного обеспечения и страхования в России имеет и предпосылки, и возможности эффективной реализации с учетом социальных и экономических интересов всех участников процесса: государства, Пенсионного фонда, работодателей и, собственно, граждан.

#### **Список использованной литературы**

1. Официальный сайт Пенсионного фонда РФ. [Электронный ресурс]. Проверено: 10.02.2015. <http://www.pfrf.ru/>
2. Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". [Электронный ресурс]. Проверено: 10.02.2015. <http://www.consultant.ru/>

The list of the used literature

1. Official site of Pension Fund of the Russian Federation. [Electronic resource]. It is checked: 10.02.2015. <http://www.pfrf.ru/>
2. Official site of the Konsultantplus company. [Electronic resource]. It is checked: 10.02.2015. <http://www.consultant.ru/>

### **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Федорова Ю.Ю.**

ассистент кафедры «Финансы»,  
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре

**Аннотация:** Данная статья посвящена изучению ключевых проблем инновационной деятельности. Особое внимание уделяется источникам финансирования инновационной деятельности. По результатам проведенного анализа были рассмотрены основные этапы инновационного развития на современном этапе.

**Ключевые слова:** Инновация, научный потенциал, венчурный капитал, инновационная деятельность, финансовые ресурсы, технический процесс.

Fedorov Yu. Yu.,  
assistant of the Department "Finance",  
branch СПбГЭУ in Kizlyar

### **SOURCES OF FINANCING OF INNOVATIVE ACTIVITY**

**Abstract:** This paper studies key problems of innovation activities. Special attention is paid to the sources of financing of innovative activity. According to the results of the analysis were discussed the main stages of innovative development at the present stage.

**Keywords:** Innovation, scientific potential, venture capital, innovation, financial resources, technical process.

Инновационная деятельность представляет собой деятельность, которая связана с реализацией идей-инноваций в абсолютно новый усовершенствованный продукт, внедряемый на рынке. Так же в новый или усовершенствованный технический процесс, используемый в дальнейшем в практической деятельности, либо же в абсолютно новый подход к социальным услугам.

Как свидетельствует мировой опыт, на сегодняшний день с точностью можно сказать, что ускорение инновационного развития не может происходить только за счет единичного финансирования. Существует необходимость целостного, крупномасштабного финансирования в конкурентоспособные отрасли, либо же в отрасли, связанные с ними по цепочке технологических взаимосвязей.[1]

Сегодня существует достаточно большой выбор источников финансирования инновационной деятельности. Несмотря на это, выделяют немало факторов, оказывающих негативное влияние на развитие новых высокотехнологичных компаний на российском рынке.

Инновационная деятельность представляет собой довольно капиталоемкий процесс, следовательно, компаниям приходится вести поиск оптимальной структуры источников финансирования.

Если говорить о развитых зарубежных странах, то там на инновационную деятельность выделяются средства как из государственных, так и из частных источников.

В Финляндии и Швеции около 70-75% на финансирование инновационной деятельности идет из частного сектора. Во Франции и Германии этот процесс составляет 65-60%. В США 85% государственного финансирования на НИОКР выделяется всего 0,5% фирм.

Если говорить о развитии инновационной деятельности в РФ, то она существенно отличается от развитых стран. Согласно данным проведенного анализа наиболее значимое сокращение финансирования российской науки наблюдается в период 90-х годов. Это связано с экономическим кризисом, который наступил после падения планово-централизованной системы. Если к 1990г. по уровню финансирования НИОКР Россия была на уровне сопоставимом с большинством развитых стран, то сегодня мы скорее относимся к группам стран с низким научным потенциалом.

К огромному сожалению, на сегодняшний день инновационная деятельность и инвестиционный климат в РФ находятся далеко не в идеальном состоянии. Это связано, прежде всего с уменьшением объемов государственного финансирования, а так же с отсутствием достаточного количества свободных средств у предприятий

На сегодняшний день выделяют следующие источники финансирования инновационной деятельности:

1. Финансирование инновационных проектов из государственных источников. Они делятся на бюджетные фонды, внебюджетные фонды и государственные конкурсы и заказы.

2. К следующей группе источников финансирования инновационных проектов относятся Российские негосударственные источники финансирования. В свою очередь они подразделяются на:

- российские венчурные фонды и компании,
- российские инвестиционные организации,
- российские инвестиционные фонды.

Под венчурным капиталом понимаются деньги, которые направляются на создание нового предприятия. Деньги здесь выступают как долговые обязательства или обыкновенные акции.

Венчурные инвестиции представляют собой рискованный капитал. Его чаще всего используют для финансирования вновь создаваемых быстрорастущих фирм, ко-

торые возникают в ходе реализации коммерчески перспективного предпринимательского проекта. Венчурный бизнес – это одна из форм технологических нововведений.

Выделяют следующие формы венчурного финансирования:

а. Приобретая акции новых фирм.

б. С помощью предоставления кредита различного вида. Часто с возможностью конверсии в акции.

Обычно, венчурный капитал выдается на долгий период времени (на 5-7 лет). Когда в современной компьютерной сфере, как правило при реализации краткосрочных проектов (на 1-2 года).

На сегодняшний день, большинство компаний предпочитают венчурное инвестирование, не же ли займы на иностранных фондовых рынках или эмиссию собственных ценных бумаг.[2]

Хотелось бы отметить, что большое значение при образовании инновационного климата в нашей стране играют инвестиционные фонды. В их основе лежит смешанная форма финансирования.

Инвестиционные фонды образуются с помощью средств организаций и предприятий, которые осуществляют инвестиционную деятельность, а так же средств банков, страховых компаний и других финансовых институтов.

3. Следующий источник финансирования – иностранные инвестиции. Иностранные инвестиции в технологические проекты в России включают в себя:

- международные венчурные фонды,
- международные инвестиционные организации,
- иностранные компании венчурного капитала,
- иностранные инвестиционные фонды,
- иностранные некоммерческие организации,
- иностранные бизнес-ангелы.

Самым известным примером успешных проектов бизнес-ангелов в мире считаются инвестиции, которые были вложены в компанию «Apple».

Такой источник финансирования, как бизнес-ангелы в России развит не так, как в Европе. В Европе и США данный источник финансирования пользуется популярностью.

В соответствии с прогнозами Правительства РФ программа перевода российской экономики на новые инновационные «рельсы» экономического развития, на сегодняшний день находится на 2 этапе развития, который получил название «инновационный прорыв» (2013-2020гг.).

Данный этап будет характеризоваться повышением доли частного финансирования в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки. За счет высвобождения финансовых ресурсов из поддержки бизнес-проектов будет существенно увеличено финансирование образования, науки и модернизации инфраструктуры инновационной экономики.[1]

#### **Список использованной литературы**

1. Баранчев В. П. Управление инновациями : учебник. – М. : Юрайт , 2011. - 711 с.
2. Яшин С. Н., Кошелев Е. В., Макаров С. А. Анализ эффективности инновационной деятельности; БХВ-Петербург - Москва, 2011. - 288 с.

#### **The list of the used literature**

1. The] V. P. innovation Management : textbook. – М. : Yurait , 2011. - 711 S.
2. Yashin S. N., Koshelev E. V., Makarov S. A. the Analysis of efficiency of innovative activity; BHV-Petersburg - Moscow, 2011. - 288 с.

# ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРЕДИТНЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Коваль А.В.**

Ст. преподаватель кафедры финансов  
Филиал СПбГЭУ в г.Кизляре

**Аннотация:** Предпринимательство и малый бизнес в своём развитии наиболее часто сталкиваются с нехваткой оборотных средств. В настоящее время получение предпринимателями кредитных ресурсов затруднено повысившимися процентными ставками и рядом общеэкономических причин.

**Ключевые слова:** кредитные ресурсы, кредит, экономика, процентные ставки, предпринимательство

Koval A. V.

Senior lecturer, Department of Finance

Branch of St. Petersburg state economic University in city of Kizlyar

**Abstract:** Entrepreneurship and small business in its development are more likely to face a shortage of working capital. Currently getting entrepreneurs to credit resources is difficult higher interest rates and a number of economic reasons.

**Keywords:** credit resources, credit, economy, interest rates, entrepreneurship

**The problem of providing credit resources for entrepreneurship**

В рыночной экономике предпринимательство, способствует обеспечению экономического роста, инвестиционной привлекательности, созданию рабочих мест, повышению уровня и качества жизни населения

Предпринимательство и малый бизнес в своём развитии наиболее часто сталкиваются с нехваткой оборотных средств. Особенно это актуально для вновь создаваемых хозяйствующих субъектов.

Самым распространенным источником пополнения оборотных средств малого бизнеса являются кредиты. Однако банки зачастую удовлетворяют потребности клиентов в кредитных ресурсах не в полном объёме и на короткие сроки, это обусловлено и спецификой самой банковской системы России (банковская система с частичным резервированием) и рядом других экономических факторов.

К числу причин, затрудняющих в настоящее время получение предпринимателями кредитных ресурсов и делающих их труднодоступными из-за довольно высоких процентных ставок, относится также и политика «дорогих денег», проводимая Центральным Банком в условиях высокой волатильности денежного рынка и в связи с увеличением рискованных сценариев в банковском секторе. Кредитование предприятий и индивидуальных предпринимателей в 2015 году замедлилось спустя несколько месяцев после шокового повышения Банком России ключевой процентной ставки, на основании которой он кредитует коммерческие банки, до 17% годовых 16 декабря 2014 г., что на 6,5 процентов больше ее предыдущего значения, хотя тенденция к ее повышению начала прослеживаться с конца октября 2014 г. За период с 16 декабря 2015 г. размер учетной ставки подвергался корректировкам в сторону уменьшения (с 2 февраля по 15 марта 2015 г. размер учетной ставки - 15 %; с 16 марта 2015 г. - 14%; апрель - 12,5 %; с 16 июня – 11,5) С 3 августа и по настоящее время размер учетной ставки остановился на уровне 11 %. [1] Безусловно, в связи с изменениями размера такого инструмента денежно-кредитной политики как учетная ставка, которая определяет политику коммерческих банков в области активных операций, прослеживается негативная тенденция рынка кредитования бизнеса.

Даже сегодня когда размер учетной ставки держится на уровне 11 % коммерческие банки, по данным Банка России, одобряют меньше кредитных заявок предприятий и индивидуальных предпринимателей на фоне высокой вероятности банкротств последних и снижения потребительского спроса в условиях сокращения реальной заработной платы граждан, что, в свою очередь, сокращает доходы предприятий и предпринимателей и кредитная нагрузка может оказаться им не по силам. Также, по итогам первого полугодия 2015 года размер просроченной задолженности по рублёвым кредитам вырос на 40%, что заставляет банки всё тщательней оценивать кредитоспособность потенциальных заёмщиков. [2]

Однако, в связи с развитием негативных внешнеполитических сценариев, введением санкций и ослабления курса рубля по отношению к доллару и евро, особенно острой становится проблема импортозамещения. И тут образуется «замкнутый круг» - часть продуктов из-за рубежа ввозить не возможно, другую часть, ввиду изменения курса валют – просто дорого и невыгодно, а у своих предприятий и предпринимателей для производства отечественных товаров, продуктов, комплектующих и т.д. нет достаточных оборотных средств и пополнить их за счет кредитных средств также не всегда представляется возможным. [3]

Тем не менее, с июня по сентябрь 2015 г. объем кредитов, выданных банком малому и среднему бизнесу прекратил снижение и вырос на 4,2 % , в общем до 4,9 трлн.руб. Вместе с тем увеличилась и просрочка по аналогичным кредитам, на 12%. Летнее оживление кредитного рынка связано, прежде всего с запуском ряда программ государственной поддержки малого и среднего бизнеса и снижением процентных ставок по кредитам вслед за снижением ключевой ставки. [2], [3]

Исходя из данных Центробанка, средняя процентная ставка по кредитам в августе 2015 составила 16,63 %, что выше на 4 % выше аналогичного периода 2014 года. [1]

С точки зрения кредиторов, сегодня в зоне риска оказались компании- импортеры товаров, туристические фирмы, транспортно-логистические компании. В связи с этим сократилась прибыль компаний из сферы мелкой и средней оптовой торговли. Но причины здесь кроются, прежде всего, в желании крупных оптовиков повысить свою маржу и мелкие ритейлеры перестают их интересовать, либо же им предлагаются условия работать по предварительной оплате, что в купе с подорожавшими кредитами, зачастую, является непреодолимой преградой для малого бизнеса сферы торговли. [3]

Есть ряд предложений как от представителей ассоциаций бизнес сообщества, так и от ряда кредиторов по увеличению объемов кредитования малого бизнеса. Но если сегодня деятельность этих предприятий затруднена в силу сложившихся обстоятельств, либо же невостребована, то это приведет к увеличению невозвратных долгов либо же ухудшению качества кредитных портфелей финансово-кредитных учреждений. По мнению ряда экспертов, сегодня выбирая субъекты экономики для снабжения их кредитными ресурсами, в первую очередь, надо идти от потребления, есть потребление - есть спрос - будут деньги, нет потребления - нет спроса -значит, просто так заливать экономику дешевыми деньгами ради создания искусственного спроса не имеет смысла. [3]

Сами предприниматели, согласно опросам, ждут от государства снижения налоговой нагрузки и административных барьеров, увеличения объемов поддержки. Немаловажной является и поддержка сбыта продукции и услуг за счет контроля их качества, но здесь предприниматели могли бы не ждать поддержки со стороны государства, а решать эту проблему на уровне профобъединений.

Список использованных источников:

1.<http://www.cbr.ru>

2. <http://www.banki.ru>

3. <http://opora.ru>

## **ВНЕДРЕНИЕ И ПОСТАНОВКА УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА НА СОВРЕМЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ**

**Наврузбекова З.Р.**

Ст. преподаватель кафедры «Экономики Бухгалтерского учета»

Филиал СПбГЭУ в г.Кизляре

**Аннотация:** В данной статье описывается внедрение и постановка управленческого учета на современном предприятии.

**Ключевые слова:** управленческий учет, затраты, калькуляция.

**Naurazbekova Z. R.,**

Art. lecturer in "Economics of Accounting"

Branch of St. Petersburg state economic University in city of Kizlyar

Introduction and statement of management accounting in the modern enterprise

Abstract: this article describes the implementation and use of management accounting in the modern enterprise

Keywords: management accounting, cost, costing.

Управленческий учет - это многоцелевая система. Поэтому первое, что следует сделать при его постановке, - это идентифицировать цели и задачи пользователей, сгруппировать их для определения видов работ (объектов учета). Заинтересованные лица на практике видят необходимость в получении той информации, которая соответствует их конкретным интересам. Ключевой принцип организации управленческого учета "разные затраты для разных целей" направлен именно на вариативность информации для разных групп пользователей.

Следует обратить внимание, что для удобства организации управленческого учета и возможности распределения финансовых ресурсов фирмы на его постановку во времени актуальна модульная структура. Структуру можно представить в виде взаимосвязанного сочетания модулей, основными из которых являются бюджетирование и мониторинг исполнения бюджетов, калькулирование себестоимости продукции и процессов, подготовка информации для принятия нестандартных решений, в том числе стратегической направленности. Каждый из модулей, в свою очередь, можно подразделить на составляющие элементы.

На организацию управленческого учета оказывают влияние внутренние факторы и факторы внешней среды. К внутренним факторам относятся организационные и технико-технологические особенности производства, такие как: состав выпускаемой продукции (работ, услуг); технология, тип производства; формы специализации цехов (технологическая, предметная, предметно-технологическая с замкнутым циклом); наличие/отсутствие незавершенного производства; потребляемые сырье и материалы; формы организационных структур управления. Также на организацию управленческого учета влияют формы собственности, масштаб организации, уровень компетентности специалистов и руководителей, степень централизации/децентрализации управления, уровень автоматизации информационных потоков и др. Эти вопросы довольно хорошо

проработаны в литературе и, как правило, учитываются в практике организации управленческого учета.

Наиболее проблематичны вопросы, связанные с внешними факторами, особенно сильно влияющими на организацию стратегического управленческого учета [3]. К ним относятся: конкурентные, международные, политические, инновационные и др. Влияние затрагивает не только организационные аспекты.

Усиление конкурентных факторов бизнес-среды привело к качественным скачкам в развитии методологии управленческого учета в области калькуляционных систем в связи с необходимостью обеспечения адекватной информацией новейших теорий управления, направленных на поддержание ключевых факторов успеха, а также в связи со сменой технико-экономических парадигм. Это касается системы производства и управления точно в срок (*just in time*, JIT), управления операциями бизнес-процессов (*activity-based management* ABM), теории ограничений (*The Theory of constraints*, TOC) и др.

К аналитическим инструментам стратегического управленческого учета относятся ССП (система сбалансированных показателей), EVA, анализ затрат цепочки ценностей. Проблематика применения ССП является частью актуальных вопросов о новых моделях отчетных данных для бизнеса, получивших отклики у научной общественности и в бизнес-среде, о чем свидетельствует обзор исследований западных специалистов, выполненный исследовательской группой ICAEW (Институт присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса) [2, с. 171]. Остается открытой область для исследований влияния факторов конкурентной среды на организацию управленческого учета, в том числе степень ее интенсивности.

При создании организационных структур по ведению управленческого учета осуществляются:

- группировка задач с целью определения видов работ (объектов учета);
- выбор формы организации специалистов: централизованной или децентрализованной. Организация централизованной службы осуществляется в специальном отделе или в рамках бухгалтерии. При децентрализации образуются группы по управленческому учету в составе разных структурных подразделений, например в бухгалтерии, отделах экономического анализа, планового, финансового, производственно-диспетчерского;
- определение функций подразделения, взаимосвязей с другими подразделениями предприятия; проектирование систем коммуникаций, обеспечивающих координацию и контроль. Причем речь идет не только о взаимодействии структур, выполняющих функции управленческого учета, но и всех структур, вовлеченных в формирование и использование информационных потоков;
- определение уровней управления; распределение полномочий и ответственности персонала, подбор специалистов соответствующей квалификации, составление должностных инструкций; подготовка и переподготовка кадров;
- организация технического и финансового обеспечения, в том числе обеспечение ресурсами, связанными с информационными технологиями;
- выбор управленческой учетной политики и создание регламентов.

Одним из актуальных проблемных вопросов организации управленческого учета, требующих обсуждения, является вопрос возможности его ведения специалистами бухгалтерской службы <1>. С одной стороны, ведение учетных, аналитических и плановых процедур дает синергетический эффект, с другой - вступает в противоречие со сложившимся за годы социализма мнением о функциях, выполняемых бухгалтером.

Организация управленческого учета сопряжена с проблемами его регламентации. Это касается как рекомендательных положений ведомств и профессиональных со-

обществ, так и внутренних регулятивов фирмы [4]. Регламентация управленческого учета на предприятии может быть представлена как комплектом положений и инструкций (например, по бюджетированию, по документообороту и др.), так и учетной политикой, включающей методический и организационно-технический разделы.

Расхождение положений учетной политики в сфере финансового и управленческого учета объясняется, во-первых, многоцелевой направленностью информации управленческого учета; во-вторых, тем, что далеко не все инструменты управленческого учета рекомендованы к ведению в финансовом учете. Например, проблема сокращения рисков манипулирования показателями финансовых результатов в центрах прибыли в структурах с высокой степенью децентрализации управления решается путем составления отчетности с использованием методологии калькулирования себестоимости и прибыли на основе системы "директ-костинг". Для составления бухгалтерской (финансовой) отчетности такая практика не разрешена как в нашей стране, так и в соответствии с МСФО.

Требуют дальнейшего обсуждения элементы организационного раздела учетной политики, в том числе совокупности счетов для системного отражения калькуляционных, бюджетных процедур, группировки релевантной информации для оценки деятельности центров ответственности.

Модульная структура управленческого учета представляет своего рода гибкую систему, позволяющую набирать из каждого модуля инструменты, организовывать их применение определенным образом и адаптировать к стратегическим целям развития бизнеса по достижению конкурентных преимуществ, к масштабам деятельности компании или другим существенным характеристикам, присущим конкретному хозяйствующему субъекту. Так, если за отправную точку моделирования системы управленческого учета взять масштабы деятельности компании, то на первый план выходят учет по центрам ответственности, формирование сводной корпоративной отчетности, оценка деятельности.

Если развитие фирмы ориентировано на конкурентное преимущество "лидерство в издержках", то при организации управленческого учета моделируется информационная поддержка управления затратами по отклонениям (с участием стандарт-костинга, нормативного учета затрат и анализа гибких бюджетов) или управления затратами на основе их радикального сокращения (требуется дальнейшее совершенствование методологии управленческого учета). Вопросы калькулирования себестоимости не утрачивают актуальности, о чем свидетельствуют не только отечественные, но и западные публикации [5], а также обзоры международных конференций [6].

Актуальность обсуждения проблемных вопросов постановки и внедрения управленческого учета на современном предприятии вызвана его многоцелевой направленностью, наличием обширного инструментария и поведенческими аспектами.

В качестве заключения даются предложения по обсуждению на страницах экономических журналов актуальных для теории и практики дискуссионных или малоизученных вопросов организации управленческого учета:

- подходы к организации управленческого учета на предприятиях крупного, среднего и малого бизнеса;
- как зависит организация управленческого учета от вариантов стратегических целей фирмы;
- как организация стратегического управленческого учета зависит от внешних факторов, в частности от интенсивности конкурентной среды;
- можно ли говорить о моделях организации управленческого учета;
- нужна ли политика управленческого учета; если да, то каковы ее особенности;

- можно ли выделить специфические принципы организации управленческого учета;
  - остро актуальны и малоизучены аспекты взаимосвязи управленческого учета и риск-менеджмента;
  - для инновационных сфер деятельности обладают новизной, практической значимостью и, следовательно, актуальны для обсуждения вопросы постановки калькулирования себестоимости на основе сочетания таргет-костинга с калькулированием по стадиям жизненного цикла, позаказным методом и ABC-костингом. Здесь возникает спектр проблем от ценообразования до эффективности выхода на производство серийной партии продукции;
  - дискутируемые вопросы в России с начала 1990-х гг. о взаимосвязи финансового (бухгалтерского) и управленческого учета продолжают вызывать полемику, хотя мнения уже не столь радикально различаются;
  - очевидно, что практический интерес представляет применение ERP-систем для автоматизации управленческого учета. Но нередко на практике остаются незаслуженно забытыми (брошенными) результаты описанных при внедрении ERP-систем бизнес-процессов, тогда как они обладают ценностью для организации документооборота, ABC-костинга, системы внутреннего контроля на основе выделения контрольных точек рисков формирования ложной либо нерелевантной информации;
  - в бизнес-среде растет интерес к калькулированию себестоимости продукции и процессов, к информационному обеспечению затратами, ведущими к их сокращению;
  - для холдингов и холдинговых компаний с высокой степенью децентрализации управления и, следовательно, конфликтом интересов остаются актуальными проблемы организации учета по центрам ответственности деятельности крупных бизнес-единиц, начиная от формирования финансовой структуры управления и заканчивая выбором оценочных показателей деятельности и учетной методологии их формирования.
- Многие из приведенных в заключении и тексте статьи тем прямо или опосредованно связаны с применяемой методологией распределения косвенных расходов. Представляется, что решение данной проблемы при организации системы управленческого учета фирмы имеет широкий спектр влияния на качество управленческих решений по ценообразованию, ассортименту, управлению клиентской сетью, на эффективность реинжиниринга бизнес-процессов, на доверие персонала к результатам оценки деятельности и др[7].

#### **Список использованной литературы**

1. Семина Л.А. Проблемы постановки и внедрения системы управленческого учета в организациях // Аудиторские ведомости. 2015. N 6. С. 77 - 83.
2. Ковалев В.В. О новых моделях корпоративной отчетности: обзор материалов форума по отчетности бизнеса и экономическому развитию // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 5: Экономика, 2014. Вып. 3. С. 165 - 173.
3. Каверина О.Д., Патров В.В. Проблемные вопросы стратегического управленческого учета // Экономика и управление. 2012. N 5 (79). С. 64 - 69.
4. Булгакова С.В., Подобедова Н.В. Диспозитивные свойства управленческого учета // Международный бухгалтерский учет. 2014. N 41 (335). С. 17 - 28.
5. Fisher J.G., Krumwiede K. Product Costing Systems: Finding the Right Approach // Journal of Corporate Accounting & Finance. 2015. Volume 23. N 3. May/June. P. 13 - 21.
6. 38th European Accounting Association Annual Congress 2015. Collected Abstracts. URL: <http://eaa2015.eaacongress.org/r/abstracts> (дата обращения: 17.07.2015).
7. Каверина О.Д. Организация управленческого учета: проблемы и суждения // Аудиторские ведомости. 2015. N 8. С. 48 - 61.

# БУХГАЛТЕРСКАЯ ПРОЦЕДУРА В ФОРМИРОВАНИИ ФИНАНСОВОГО РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДПРИЯТИЯ

**Труфанова В. Н.**

зав. кафедрой

«Экономики и бухгалтерского учета»,

Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

Trufanova VN, Head. Department of "Economics and Accounting", branch in the city of Kizlyar  
SPbGEU

## **Bookkeeping procedure in the formation of the financial result of the enterprise**

**Ключевые слова:** бухгалтерский учет, инвентарь, вступительный баланс

**The keywords:** bookkeeping calculation, inventory, the entrance balance

**Краткая аннотация:** цель процедуры – создать возможности для принятия решений.

**Brief annotation:** the purpose of procedure – to create possibility for decision making.

Основой для процедуры служит квалификация, которая ставит бухгалтера перед необходимостью высказывать мнение о значении всякого документа и систематизировать факты хозяйственного процесса в соответствии с принятыми методологическими принципами.

Процедурой предусматриваются такие этапы как, инвентарь, вступительный баланс, журнал: Главная книга, оборотная ведомость и заключительный баланс.

Инвентарь – перечень различных предметов, которые имеются в распоряжении хозяйствующего объекта, а также в общей сложности того, что обязаны дебиторы и кредиторы с которыми предприятие имеет обусловленные взаимоотношения.

Вступительный баланс. Вновь созданное предприятие составляет вступительный баланс, в котором представлен по иному реформированный инвентарь, в наиболее подходящей форме, для того чтобы провести финансовый анализ и оценку определенных ресурсов.

Следом подходит новая ступень – составление Главной книги, в которой находят отражения бухгалтерские проводки. Она выступает, как свод бухгалтерских счетов и нацелена на группировку бухгалтерских проводок. Каждая статья баланса раскрывается в Главной книге соответствующими счетами.

Оборотная ведомость включает три графы: сальдо на начало, обороты за соответствующий период и сальдо на конец. Каждая графа отражается двумя колонками – дебетовая и кредитовая. Итоги каждой колонки обязательно равны, то есть дебет равен кредиту.

По результатам оборотно-сальдовой ведомости проводится составление заключительного баланса. В активе баланса отражается дебетовое сальдо счетов, а в пассиве – кредитовое.

Знакомство с процедурой представляет собой первичные факты, классифицированные со счетами бухгалтерского учета, оборотными ведомостями и в балансах, подлежат толкованию или разработке. Текущее толкование может проводиться на основе Главной книги, последующее – по балансу.

Анализ финансового состояния предприятия проводится по трем критериям: ликвидность, ликвидность и рентабельность.

**Рентабельность.** Вступительный баланс дает основание для оценки рентабельности, так как хозяйственная деятельность предприятия еще не начиналась. Можно констатировать, что собственники, главным образом, за счет своих средств, понесли огромные первоначальные затраты, стремятся получить достаточную прибыль.

Рентабельность может колебаться. Предел этих колебаний позволяет понять, как бухгалтеры способны конструировать величину финансового результата. Достаточно безвозмездно, что либо получить, и если принятая методология позволяет квалифицировать дар как прибыль, то рентабельность моментально ползет вверх.

Если же, наоборот, администрация стремится уменьшить прибыль, то она может прибегнуть к формированию резервов. Чем больше величина резервов, тем больше убытков.

**Ликвидность.** Долги предприятия могут быть оплачены, так как оно располагает денежной наличностью в 42720 руб., в то время как вся кредиторская задолженность составляет 40000 руб., т.е. ликвидность равна 1,1. Существенно, что у предприятия по заключительному балансу нет и не должно быть ликвидности, ибо нет долгов.

Ликвидность, прежде всего, зависит от системы учета. Если согласно принципу идентификации, как это обычно принято в униграфической бухгалтерии, под расходом понимаются реальные выплаты средств, то объем кредиторской задолженности привлеченных средств в отчетности уменьшается, и показатель ликвидности улучшается. Если, что обычно принято в деграфической бухгалтерии и согласно принципу идентификации, по расходам понимать возникающие обязательства, то ликвидность как учетный показатель ухудшается.

**Леверидж.** На предприятии преобладает самофинансирование. Это может быть хорошо, а может быть и плохо. Хорошо, ибо у предприятия почти нет долгов и оно успешно справляется с финансированием бизнеса. Плохо потому, что предприятию, возможно, отказывают в кредитах, что связано или с недальновидной политикой его администрации, или с недоверием к этой администрации банков. Леверидж также очень условен. Если бухгалтер подсчитывает соотношение между привлеченными и собственными средствами фирмы, то в обоих случаях, как это было отмечено, возникают сложности.

Не ясно, как исчислить величину привлеченных средств, то есть подлинная величина кредиторской задолженности совсем не очевидна.

Не очевидна и величина собственных средств фирмы, так как она может быть искажена за счет резервирования и за счет неизбежных отклонений в оценке актива бухгалтерского баланса.

С одной стороны, бухгалтер-счетовод полностью подчиняется процедуре, с другой процедура подчиняется целям бухгалтера-счетовода.

Первое условие, которое необходимо бухгалтеру для удачной работы, это то, что ему надо иметь понимание парадоксов возникающих в счетоводстве, в логике бухгалтерской процедуры, а разрешаются такие парадоксы возможно лишь в счетоведении.

Второе условие – понимание процедуры, это уметь четко исполнять некоторые условности, в ней заложенные, бухгалтер-счетовод обязан обладать множеством технических приемов практической реализации главной процедуры.

Третье условие – ясное понимание внутренней двойственности моментов заложенных в процедуре. Лишь в таком случае, видя ограниченность процедуры, бухгалтеру-счетоводу нужно сделать осознанный выбор. Это ни что иное, как учетная политика, которая нацелено, сводится к решению парадоксов заинтересованных лиц, которые непосредственно заняты хозяйственными процессами.

Главная процедура бухгалтерии обманчива, предпочтение, какому то решению кардинально может изменить финансовый результат и ключевые финансовые характеристики хозяйствующего субъекта. Разбираясь в сведениях, представленных в бухгалтерской отчетности, нужно показать, что логические противоречия лежат в основе парадоксов. Они определены тем, что суть процедуры отражает объективность противоречий, возникает в результате того, что объектами регистрации группировки, обобщен-

ния и интерпретации выступают факты хозяйственной жизни, а любой из фактов играет роль определенных как экономических, так и юридических отношений. Поскольку каждый факт является как бы информационным сигналом, то он оказывает определенное влияние на огромное количество лиц, которые причастны к хозяйственной деятельности.

Роль бухгалтерской процедуры важна для предприятия, так как с помощью ее мы можем регистрировать, группировать, интерпретировать данные, тем самым, формируя финансовый результат предприятия. Все эти действия может совершать, минуя противоречивость данных, только опытный бухгалтер. Только он может выбрать правильный путь для решения задач учетной политики.

#### Список литературы:

1. Соколов Я. В. Основы теории бухгалтерского учета.-М.:Финансы и статистика, 2000.-496 с.: ил.
2. Кутер М. И. Теория бухгалтерского учета: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. –М.:Финансы и статистика, 2004. – 592 с.: ил.

#### Bibliography:

1. Sokolov I. V. Bases of the theory of bookkeeping calculation. - M.: Finances and statistics, 2000.-496 s.: illus.
2. Kuter M. I. Theory of the bookkeeping calculation: Textbook. - 3- e publ., re-worked. and add. - M.: Finances and statistics, 2004. – 592 s.: illus.

## АУТСОРСИНГ ЛОГИСТИКИ

**Шиукашвили Т.Т.**

ст. преп. кафедры

«Экономики и Бухгалтерского Учета»

Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

Shiukashvili T.T.

senior lecturer department

“Economics and Accounting”

Branch in the city of Kizlyar SPbGEU

**Logistics outsourcing**

**Ключевые слова:** аутсорсинг, логистика, бизнес-процессы, конкуренция, издержки.

**Key words:** outsourcing, logistics, business process, competition, costs.

**Аннотация:** Стратегия аутсорсинга широко применяется в логистике: современный бизнес все чаще концентрируется на ключевых сферах деятельности и компетенциях, а непрофильные виды деятельности передает сторонним подрядчикам — аутсорсинговым компаниям. В статье рассматривается вопрос включения логистического аутсорсинга в бизнес-модель компании.

**Abstract:** outsourcing strategy is widely used in logistics: modern business is increasingly focused on key areas of activity and competence, and non-core activities to third-party contractors transfers - outsourcing companies. The article deals with the issue of inclusion of the logistics outsourcing business model.

Сегодня в мире существует огромное множество механизмов по совершенствованию производственного процесса, его модернизации и удешевления. Одним из таких механизмов является аутсорсинг.

Аутсорсинг – передача организацией, на основании договора, определённых бизнес-процессов или производственных функций на обслуживание другой компании, специализирующейся в соответствующей области [2].

Чем же занимается аутсорсинг логистики? Смысл его состоит в передаче полностью или частично логистических функций компании или целых логистических процессов.

Использование аутсорсинговых услуг компанией – ведет к укреплению позиций предприятия на рынке, а так же к ее процветанию. Принимать решение о привлечении аутсорсинговых услуг нужно с реализации бизнес-идеи, так как только такой вариант позволяет формировать высокий уровень рентабельности организации. Введение аутсорсинга на стадии управления определенными функциями способствует обеспечению недостающих для положительного эффекта ресурсов.

Логистический аутсорсинг в России возник еще в конце 80-х – начале 90-х гг, когда появились первые частные компании предоставляющие логистические услуги третьим лицам в виде: транспортных перевозок, складов, и таможенных услуг.

В основе логистического аутсорсинга лежит желание снизить издержки логистики, и перенаправить внимание на основной вид деятельности компании. Процесс передачи функций логистики сторонним организациям не сложен, в силу того что логистика – это не основной вид деятельности организации. Сторонняя компания аутсорсер может управлять логистическим центром на много эффективнее, в силу наличия большего опыта у последнего, наличия необходимых технологий, специального оборудования, кадров, ноу-хау. Опят аутсорсера позволяет снизить издержки, повысить качество обслуживания конечного потребителя.

Использование аутсорсинга логистики повышает конкурентные преимущества:

- сокращение ресурсов организации затрачиваемых на логистику;
- перераспределение выделившихся ресурсов организации;
- снижает риски несвоевременной доставки;
- внедрение в компанию концепции «Just in time» (точно в срок).

Развитие логистический аутсорсинг получил в связи с тенденциями глобализации экономики. Доступность рынков как отечественных, так и зарубежных позволяет развиваться логистике и бизнесу повсеместно. Соответственно получил и право на существование логистический аутсорсинг. Использование современных технологий, методов слежения, снижает риски транспортных компаний, и соответственно оказывают положительное влияние на престиж фирмы.

В современной России аутсорсинг переживает новую волну развития. Кризис 2008-2009 гг., заставив предприятия развиваться в ногу со временем, соответственно искать способы снизить рискованность бизнеса, снизить влияние микро и макросреды на компанию.

Необходимо рассмотреть в каких случаях целесообразно использование логистического аутсорсинга:

- отсутствие знаний или опыта у фирмы в области логистики;
- возможность сократить расходы на непрофильный вид деятельности;
- для повышения гибкости компании на рынке;
- снижение издержек и изменение их структуры;
- повышение качества обслуживания конечного потребителя;
- и другие.

Чаще всего в качестве компаний аутсорсеров логистических услуг выступают коммерческие организации, выполняющие комплексные услуги по транспортированию, складированию, хранению и управлению.

Аутсорсинговые компании могут предоставлять как комплексный, так и фрагментированный аутсорсинг, т.е. компания передает отдельные функции логистики (например: закупки, складирование или только транспортировка).

Согласно исследования на рынке преобладает фрагментированный аутсорсинг, со следующими преобладающими логистическими функциями: складирование, внешняя транспортировка, оформление грузов и др. Самые не популярные функции: управления заказами и переговоры с покупателями.

Однако бурного развития логистического аутсорсинга в России не наблюдалось. Причинами тому послужило:

- недоверие к сторонним компаниям;
- развитие логистического аутсорсинга в первую очередь в мегаполисах;
- отсутствие инвестиций и квалифицированных кадров в периферии;
- и др.

Можно выделить четыре фактора оказывающих влияние на развитие рынка логистического аутсорсинга:

1. Процесс глобализации, расширение сбытовых сетей, как на внутреннем рынке, так и на внешнем рынке.
2. Сложность организации и управления цепочками поставок.
3. Расширение товарного ассортимента – диверсификация спроса.
4. Применение аутсорсинга в бизнес-модели компании, т.е. перераспределении задач на аутсорсинг и ориентация на основной вид деятельности оставшихся ресурсов компании.

Таким образом, мир постепенно покрывается все более густой сетью производственно-кооперационных связей, втягивающих все страны в глобальную воспроизводственную систему. По каналам этой сети непрерывно циркулируют потоки полуфабрикатов, частей, компонентов и готовых изделий, предоставляются множественные виды услуг. При этом удельный вес промежуточных продуктов в таких потоках неуклонно повышается.

#### **Литература:**

1. Аникин Б.А. Рудал И.Л. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2009. – 320с.
2. Шиукашвили Т.Т. Аутсорсинг в управлении персоналом. Сборник. II Всероссийская научно – практическая конференция «Актуальные вопросы экономики и финансов» г. Кизляр. 2014г.

#### **Literature:**

1. Anikin B.A. Rudal I.L. Outsourcing and outstaffing: high technology management: training manual. M.: INFRA-M, 2009. - 320C.
2. Shiukashvili T.T. Outsourcing in HR Management. Collection. II All-Russian scientific-practical conference "Current Issues in Economics and Finance" Kizlyar. 2014.

## РАЗРАБОТКА ПРИКЛАДНОГО АЛГОРИТМА ПРОВЕРКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ГИПОТЕЗ

**Магомедова М.Н.**

аспирант Санкт-Петербургского государственного экономического университета, г.  
Санкт-Петербург  
E-mail: dina0682@mail.ru

### DEVELOPMENT OF APPLICATION OF THE ALGORITHM OF STATISTICAL HYPOTHESIS TESTING WITH BINOMIAL DISTRIBUTION

**Magomedova Madina Nurmagomedovna**

Graduate of Saint-Peteburg State university of economics  
branch in Kizlyar

#### АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается метод проверки статистических гипотез посредством структурного программирования. Представлена блок-схема алгоритма решения задачи. Унифицированы входные и выходные данные. Результатом является консольное приложение, реализованное в среде программирования.

#### ABSTRACT

The article discusses the method of statistical hypothesis testing through structural programming. Shows the block diagram of the algorithm of solving the problem. Unified input and output data. The result is a console application implemented in the programming environment.

**Ключевые слова:** программирование; алгоритм; математическая модель; блок-схема.  
**Keywords:** programming; algorithm; modeling; diagram.

Данная работа носит комплексный характер, в большей степени содержит элементы исследования и разработки.

Цель работы: разработка алгоритма решения задачи проверки статистических гипотез с биномиальным распределением, а также реализация алгоритма на языке C++ в соответствии с основными этапами решения задачи на ЭВМ.

В качестве основы для разработки алгоритма, выбран метод структурного программирования.

*Условие задачи:* «Игральный кубик бросили 60 раз, при этом числа 1, 2, 3, 4, 5, 6 выпали соответственно 12, 9, 13, 11, 8, 7 раз. Можно ли на 5%-м уровне значимости отвергнуть гипотезу о симметричности кубика?»

Суть решение задачи заключается определении вероятности ошибки исходя из нулевой гипотезы. Рассмотрим данную гипотезу:  $H : p = \frac{1}{6}$ ;

Определяем переменные, для решения этой гипотезы (Таб. 1):

**Таблица 1.**

Математические переменные нулевой гипотезы

<i>x</i>	1	2	3	4	5	6
<i>m</i>	12	9	13	11	8	7

$$m_1 = 12, m_2 = 9, m_3 = 13, m_4 = 11, m_5 = 8, m_6 = 7$$

$$np = 60 * \frac{1}{6} = 10$$

Вычисляем  $x^2$  (формула 1):

$$x^2 = \frac{(m_1 - np)}{np} + \frac{(m_2 - np)}{np} + \frac{(m_3 - np)}{np} + \frac{(m_4 - np)}{np} + \frac{(m_5 - np)}{np} + \frac{(m_6 - np)}{np}; \quad (1)$$

$$x^2 = \frac{(12-10)^2}{10} + \frac{(9-10)^2}{10} + \frac{(13-10)^2}{10} + \frac{(11-10)^2}{10} + \frac{(8-10)^2}{10} + \frac{(7-10)^2}{10} = \frac{28}{10} = 2,8$$

$$r = 6 - 1 = 5;$$

$$x^2_{kp} = 11,1$$

для  $\alpha = 0,05$

Для решения задачи были определены входные и выходные данные. В данном случае, при рассмотрении гипотезы, входными данными являются переменные:  $m_1, m_2, m_3, m_4, m_5, m_6$ .

При запуске программного модуля, необходимо ввести количество выпадений 1, 2, 3, 4, 5, и 6:  $m_1=12, m_2=9, m_3=13, m_4=11, m_5=8$  и  $m_6=7$  соответственно.

Результатом является переменная  $x^2$ , далее гипотеза  $x^2$  принимает значение 2,8 отсюда вытекает сообщение следующего содержания:

«Гипотеза о симметричности кубика не может быть отвергнута, так как  $x^2_{kp} > x^2$ ».

Далее представлен алгоритм на языке программирования C++.

```
{
int pn, m1,m2,m3,m4,m5,m6;
float x2, x2k, k1, k2, k3, k4, k5, k6, a1, a2, a3, a4, a5, a6;
printf("Dokazem mojno li otvergnut gipotezy H0:p1=p2=1/6 o simmetrichnosti kybika,
na 5-ti procentnom urovne znachimosti \n");
printf("Vvedite kolichestvo vipadeniy 1,2,3,4,5,6 :\n");
printf("vvedite m1:\n");
scanf("%d",&m1);
printf("vvedite m2:\n");
scanf("%d",&m2);
printf("vvedite m3:\n");
scanf("%d",&m3);
printf("vvedite m4:\n");
scanf("%d",&m4);
printf("vvedite m5:\n");
scanf("%d",&m5);
printf("vvedite m6:\n");
scanf("%d",&m6);
printf("vichislenie x2\n");
k1=(m1-np)*(m1-np);
a1=k1/np;
k2=(m2-np)*(m2-np);
a2=k2/np;
k3=(m3-np)*(m3-np);
a3=k3/np;
k4=(m4-np)*(m4-np);
```

```

a4=k4/np;
k5=(m5-np)*(m5-np);
a5=k5/np;
k6=(m6-np)*(m6-np);
a6=k6/np;
x2=a1+a2+a3+a4+a5+a6;
clrscr();
printf("x2=%f\n", x2);
if (x2k>x2);
{printf("Gipoteza o semmetrichnosti kybika ne mojit bit otvergnuta, tak kak
x2k>x2:\n");}
else;
{printf("Gipoteza o simmetrichnosti kybika mojet bit otvergnuta, tak kak x2>x2k");}
getch(); }

```

В данной работе был представлен пример решения математической модели проверки статистических гипотез с биномиальным распределением [5] с использованием метода нулевой гипотезы, написан алгоритм на языке C++.

### Список литературы

1. Гаврилова И.В. Разработка приложений [Электронный ресурс]: учеб. пособие/ И.В. Гаврилова. - 2-е изд., стер. — М.: ФЛИНТА, 2012. - 241 с.
2. Дейл Н., Уимз Ч., Хедингтон М. Программирование на C++: Пер. с англ. – М.: ДМК Пресс. – 672 с.: ил.
3. Лавров С.С. Программирование. Математические основы, средства, теория. – СПб.: БХВ-Петербург, 2002. – 320с.:ил.
4. Могилев, А. В. Методы программирования. Компьютерные вычисления / А. В. Могилев, Л. В. Листрова. - СПб.: БХВ-Петербург, 2008. - 320 с.: ил.
5. Шикин Е.В., Чхартишвили А.Г. Математические методы и модели в управлении: Учеб. Пособие. – 2-е изд., испр. – М.: Дело, 2002. – 440с.

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В ЗДРАВООХРАНЕНИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

**Абдулаева З.Л.**

к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ  
Филиала СПбГЭУ в г.Кизляре

В статье рассматриваются проблемы развития предпринимательства в здравоохранении зарубежных стран, а также вопросы, связанные с возможностью использования предпринимательского подхода в государственном секторе здравоохранения.

**Ключевые слова:** предпринимательство, здравоохранение.

**Abdulaeva Zada Lahilavna,**

canditate; of the Kizlyar's branch of the  
St.Petersburg State economical University

### ENTREPRENEURSHIP IN HEALTH CARE ABROAD

The article deals with the problems of development of entrepreneurship in the health of foreign countries, as well as issues related to the possibility of using an entrepreneurial approach in the public sector.

**Keywords:** enterprise, public health.

Основной чертой в реформировании систем здравоохранения в зарубежных странах является развитие предпринимательского подхода. Активная и разносторонняя деятельность по совершенствованию медицинского обслуживания, по повышению его качества и эффективности развернулась в государственном и некоммерческом частном секторах, в лечебных и вспомогательных медицинских заведениях. Бурный процесс структурной перестройки здравоохранения, в значительной степени обусловленный действием рыночных механизмов, охватил практически все европейские страны. Последние десять лет явились периодом значительных организационных преобразований, причем основой этого процесса стала активизация предпринимательства.

Зарубежные специалисты придают предпринимательству важное общественное значение, полагая, что оно расширяет выбор товаров и услуг. Расширение выбора может стать одним из важных результатов модернизации государственной системы здравоохранения.

Рассмотрим системы здравоохранения, сложившиеся в различных по уровню развития странах.

Практически ни в одной из достаточно развитых стран ни одна система здравоохранения не представлена в чистом виде. Более того, в ряде стран получает преимущественное развитие то одна, то другая система.

В настоящее время можно выделить три основные принципиально отличающиеся друг от друга системы здравоохранения [1]:

1. Преимущественно государственная система (Великобритания и Канада).
2. Преимущественно страховая система, представленная в таких европейских странах, как Германия, Франция, Голландия, Австрия, Бельгия, Швейцария, некоторых государствах Латинской Америки, Японии и Израиле; в них проживает более 1 млрд. чел. – свыше четверти всего населения мира.
3. Преимущественно частная (платная) система (США).

Трудно назвать, помимо США, страну, где господствует частная медицина и частное добровольное медицинское страхование [2]. Например, во всех странах, даже с государственной системой здравоохранения, имеются организации и учреждения, осуществляющие добровольное, частное медицинское страхование [3], [4].

Сравнительные данные по источникам финансирования некоторых стран представлены в (табл.1.) [5]. Несмотря на различия систем, и подходов, общим для всех является показатель объема финансирования на человека в год, характеризующий эффективность системы здравоохранения. В России этот показатель составляет 240 долларов США на человека в год, в Великобритании – 1 243 долларов США на человека в год, в Германии – 1511 долларов США на человека в год, в США – 2 968 долларов США на человека в год.

Таблица 1.

Источники финансирования здравоохранения в ряде стран, %

Источник финансирования	Германия	Нидерланды	Великобритания	США
Бюджетное финансирование	13	45	85	35
Социальное страхование	60	35	0	0
Частное страхование	16	13	5	30
Оплата услуг пациентами	11	7	10	35

Анализ современной литературы позволил дать следующие характеристики развития здравоохранения в различных странах.

Преимущественно государственная система здравоохранения развивалась как направление социальной политики государства. В результате государство усиливало свое влияние и контроль над деятельностью медицинских и страховых организаций.

Заслуживает внимания тот факт, что система здравоохранения, например, Великобритании создавалась с учетом опыта СССР. Опыт организации государственной системы здравоохранения Великобритании свидетельствует о ее высокой эффективности и доступности при относительно низких затратах на медицинскую помощь. Основная часть средств поступает из государственного бюджета и распределяется по иерархии управления. Централизованное финансирование позволяет сдерживать рост стоимости лечения.

Существенным недостатком бюджетного финансирования здравоохранения является склонность к монополизму, игнорирование прав пациентов, как правило, отсутствие возможности выбора врача, лечебного учреждения. В монополистической структуре неизбежно снижение качества медицинских услуг из-за диктата их представителя (производителя, продавца) и отсутствие возможности осуществления контроля над деятельностью медицинских учреждений со стороны пользователей, потребителей медицинских услуг.

Преимущественно страховая система основана на принципах солидарности. Она тесно связана со всей системой социального страхования и регулируется одним законодательством.

Страхователям и застрахованным предоставлена возможность осуществления контроля над использованием страховых средств, застрахованным – возможность выбора врача, лечебно-профилактического учреждения. В страховой медицине наиболее важными являются проблемы обеспечения равного доступа и оплаты медицинской помощи, оказываемой лицам из групп повышенного риска (престарелые, бедные, инвалиды), рационального распределения финансовых ресурсов среди групп застрахованных.

Финансирование подобных систем осуществляется из трех источников:

1. страховые взносы предпринимателей – отчисления из доходов предприятия (налоги);
2. заработная плата наемных работников (отчисления из заработной платы);
3. средства государственного бюджета (налоги).

В *Германии* действует одна из наиболее развитых систем социального медицинского страхования. Она была введена в этой стране в 1883 году канцлером Бисмарком и в настоящее время охватывает более 90 % населения (8 % - охвачено частным медицинским страхованием, за 2 % неимущих платит государство). Эта система обеспечивает необходимую медицинскую помощь в случае заболевания для всех застрахованных.

Система обязательного страхования осуществляет свою деятельность через некоммерческие страховые организации – больничные кассы. Это независимые самоуправляемые организации, структура которых определена законодательно. Существует несколько видов касс:

- местные (преимущественно для неработающих, членов семей застрахованных), расположенные по месту жительства;
- производственные (по месту работы);
- морские;
- горняцкие;
- сельскохозяйственные;
- эрзац-кассы (главным образом для служащих).

Контроль и управление за их деятельностью осуществляет правительственное агентство.

*Французская модель* медицинского страхования характеризуется эффективной интеграцией со всей системой социального страхования. В системе социального страхования существует более двадцати различных вариантов, в том числе медицинское страхование – по болезни, временной нетрудоспособности, несчастному случаю, беременности и родам.

Законодательством утвержден единый порядок страхования, которым охвачено 80 % населения. Система страхования, включающая более 90 страховых компаний, контролируется общенациональной организацией. Фонды социального страхования, сформированные на национальном уровне, осуществляют финансирование обязательной программы страхования здоровья. Пополнение финансовых средств осуществляется путем введения страховых налогов, которые составляют 90 % объема фонда. При этом страховой налог равен 60 % фонда оплаты труда.

Кроме обязательного государственного страхования существует сеть дополнительного страхования и местные фонды социальной помощи. За счет последних получают медицинское обслуживание незастрахованные французы, число которых едва превышает 2 %.

В *Бельгии* раньше, чем в других странах, была введена практика государственных дотаций оплат медицинского обслуживания. В системе медицинского страхования работает шесть общенациональных союзов страховых фондов:

- католический (45 % населения);
- социалистический (26 %);
- либеральный (7 %);
- профессиональный (15 %);
- независимый (4 %);
- вспомогательный (1 %).

Таким образом, 98 % бельгийцев охвачено обязательным медицинским страхованием и только 1 % - частным.

Управление системой медицинского страхования осуществляет Национальный институт по болезни и инвалидности. Коммерческие страховые компании не имеют своей ниши в системе медицинского страхования. Высокий уровень социальной защиты, всеохватность государственным медицинским страхованием, удовлетворенность качеством медицинского обслуживания исключили острую необходимость развития частного страхования.

Современное состояние общественного здоровья *Японии* характеризуется очень высокими показателями: ожидаемая продолжительность жизни – 80 лет (в России – 60 лет), самая высокая для развитых стран мира. Младенческая смертность – 4,4 случая на 1 000 живорожденных – самая низкая в мире. Эти успехи обусловлены высоким уровнем организации медицинского страхования в Японии, основанном на национальной системе обязательного медицинского страхования. В связи с высокой продолжительностью жизни в стране Министерство здравоохранения и благосостояния вынуждено было уделить особое внимание проблеме организации помощи и ухода на дому для пожилых людей.

Важно подчеркнуть, что в Японии разные группы населения, независимо от уровня доходов, имеют одинаковую возможность получать медицинскую помощь. Врачи не только выписывают лекарства, но и обеспечивают ими пациентов. В результате страна занимает первое место в мире по потреблению медикаментов на душу населения.

Преимущественно частная система медицинского страхования, наиболее широко представленная в *США*, характеризуется децентрализованностью, высоким уровнем развития инфраструктуры страховых организаций и отсутствием государственного ре-

гулирования. Для большинства населения США страхование здоровья является личным делом каждого. Добровольной, частной формой медицинского страхования охвачено более 80 % населения. В США примерно 1 500 частных страховых компаний. Из них две самые крупные, занимающиеся только страхованием здоровья, - «Синий Крест» и «Синий Щит» - это частные страховые компании, занимающиеся добровольным страхованием, получающие при этом сверхприбыли.

Наряду с частной системой медицинского страхования в США существуют две правительственные программы, находящиеся на государственном финансировании: «Медикер» (медицинская помощь пожилым – после 65 лет) и «Медикейд» (медицинская помощь безработным, неимущим и некоторым группам инвалидов). Однако только 46 % американцев получили возможность зарегистрироваться и получать пособия в рамках программы «Медикейд». Программой обязательного социального страхования престарелых («Медикер») охватываются все граждане старше 65 лет, поэтому она считается более успешной. Однако престарелые пациенты вынуждены сами платить за первый день госпитализации, посещение врачей в поликлинике и почти за всю долгосрочную помощь в Домах сестринского ухода.

Следует подчеркнуть, что именно в США разрабатываются и внедряются эффективные медицинские технологии, развертываются передовые научные исследования и в результате – успешно реализуется медицинская помощь высокого качества.

Несмотря на многообразие форм организации медицинской помощи, в настоящее время нет ни одной страны, которая была бы полностью удовлетворена собственным здравоохранением. Следует констатировать, что в системах здравоохранения различных стран наметилась тенденция к предоставлению населения права получать практически 100 % -ю бесплатную медицинскую помощь (табл. 2.) [5].

Реформирование здравоохранения в зарубежных странах наиболее активно началось на рубеже 90-х годов прошлого века. Основные задачи реформирования следующие:

- доступ к медицинским услугам для всех граждан;
- улучшение здоровья населения;
- эффективное использование финансовых средств;
- высокое качество услуг;
- отзывчивость на нужды больных.

Таблица 2.

Доля населения, которому доступна бесплатная медицинская помощь в отдельных развитых странах, %

Страна	1960	1975	1991
Австрия	78,0	96,0	99,0
Бельгия	58,0	99,0	98,0
Великобритания	100,0	100,0	100,0
Германия	85,0	90,3	92,2
Греция	30,0	75,0	100,0
Дания	95,0	100,0	100,0
Ирландия	85,0	85,0	100,0
Италия	87,0	95,0	100,0
Норвегия	100,0	100,0	100,0
Швеция	100,0	100,0	100,0

В своей совокупности эти задачи можно отнести к реализации идей макромаркетинга, который как раз и призван формировать и балансировать интересы субъектов

здравоохранения на основе комплексной реализации государственного и предпринимательского подходов. На уровне отдельной организации предпринимательство стремится к модернизации, рационализации и повышению эффективности.

Исследование автора позволяет выделить следующие основные предпосылки развития предпринимательского подхода в зарубежных странах:

- расширение выбора товаров и услуг для отдельных граждан;
- более эффективное соотношение между затратами и результатами;
- активное инновационное развитие в смежных областях (диагностическое оборудование, фармацевтические средства);
- неудовлетворенность обществом действующими ранее системами здравоохранения.

Так, только в пяти странах с национальными программами здравоохранения – Австралии, Швеции, Японии, Великобритании и Италии - более 6 из 10 опрошенных высказались о необходимости фундаментальных изменений. Мощный инновационный импульс, порожденный предпринимательством, может сыграть во многом отрицательную роль, если он не будет сдерживаться эффективным государственным регулированием. Зарубежные исследователи отмечают, что предприниматель стремится разделить рынок на мелкие части, найти выгодные сегменты и их обслуживать. В то же время государство заинтересовано в эффективном функционировании всего рынка и всех его субъектов. Ключевым моментом в этом вопросе остается ценовая доступность медицинских услуг. Другое противоречие заключается в том, что инновационная активность, связанная с созданием новых технологий, медикаментов, диагностического и другого оборудования в современном мире требует от предпринимателя их максимально быстрого внедрения. Однако часто случается, что внедряются в медицинскую практику еще непроверенные инновации, результаты, применения которых мало изучены. Такие противоречия определяют необходимость законодательного регулирования предпринимательской активности. С возрастанием предпринимательской активности возрастает государственное регулирование, а развитие конкуренции приводит к усложнению этого процесса.

Зарубежные исследования доказывают, что активизация предпринимательства не обязательно связана с приватизацией в системе здравоохранения. Не наблюдается связь между развитием конкуренции в государственной системе здравоохранения и переводом медицинских организаций из государственного сектора в частный. Внедрение рыночных элементов в государственную систему здравоохранения могло бы сделать ее более эффективной и экономичной, но для этого необходимо осуществлять децентрализованное финансирование. Между тем подчиненность государственных организаций единому центру и их зависимость от бюджетных источников финансирования не позволяет им использовать в полной мере элементы рыночного поведения и не может заинтересовать эти учреждения здравоохранения, так как экономия средств в дальнейшем приведет и к уменьшению финансирования.

#### **Список использованных источников**

1. Веницкий М., Сивакова Н. Модели здравоохранения: мировой опыт. - [www.newcanada.com](http://www.newcanada.com)
2. Зубец А.Н. Маркетинговые исследования страхового рынка. - М.: Центр экономики и финансов, 2001.
3. О медицинском страховании граждан в РФ: Закон РФ. – М., 1993.
4. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан: закон РФ. – М., 1993.

## **АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ «1С» В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ БАКАЛАВРОВ В ВУЗЕ**

**Набиева И.П.**

старший преподаватель кафедры  
«ИСвЭ» филиала СПбГЭУ в г.Кизляре

Статья посвящена анализу применения в процессе подготовки бакалавров программного продукта «1С: Предприятие 8.2» и эффективности его использования. А, также вопросу трудоустройства бакалавров по направлению «Прикладная информатика».

**Ключевые понятия:** элементы программного продукта «1С: Предприятие 8.2», обучение бакалавров, автоматизация.

Nabieva Irina Pavlovna,  
Senior Lecturer "ISvE" branch  
in SPbGEU g.Kizlyare

### **THE ANALYSIS OF EFFICIENCY OF APPLICATION OF TECHNOLOGIES OF "1C" IN THE PROCESS OF PREPARATION OF BACHELORS AT THE UNIVERSITY**

The article is devoted to the analysis of application in the bachelors of software product "1C: Enterprise 8.2" and the effectiveness of its use. And also the issue of employment of bachelors in a direction "Applied computer science".

**Key concepts:** elements of software product "1C: Enterprise 8.2", training of bachelors, automation.

Система образования и наука являются одним из объектов процесса информатизации общества. Современная система образования предусматривает использование самых различных инновационных технологий. Так, фирма «1С», являясь дилером отечественной ИТ-индустрии, уже много лет активно взаимодействует с системой образования и предоставляет широкие возможности по использованию своих разработок в учебном процессе [1]. Изучение дисциплин по направлению «Прикладная информатика» и «Бизнес-информатика» требует широкого применения разнообразных современных форм и средств. Развитие новых информационных технологий в образовании, стимулирует разработку программных средств и приложений, реализующих методологические идеи, связанные с полуавтоматическим или автоматическим доступом к учебной информации, проверкой правильности полученных результатов, оценкой начальной и текущей подготовки и так далее. Успех конфигурации «1С: Предприятие» на информационном рынке выражен ее инновационной архитектурой, которая позволяет создавать на единой технологической платформе интегрированные решения для управления ресурсами предприятий, решения для бюджетирования и ведения бухгалтерского учета, кадрового учета и расчета заработной платы, автоматизации документооборота.

Руководство филиала Санкт-Петербургского государственного экономического университета в г.Кизляре четко и грамотно подходит к вопросу подготовки бакалавров. Ведь сегодня, на это в обществе делается основной упор. Элементы пакета

«1С:Предприятие 8.2» усваиваются в полном своем объеме. Очень важно, что знания, получаемые студентами в аудиториях, они практически в режиме реального времени могут применить на практике. Практические и лабораторные занятия построены на изучении частных и общих примеров решения задач по различным отраслям ведения бухгалтерского учета. Исходя из этого, следует отметить использование таких программных продуктов как «1С: Зарплата и управление персоналом», «1С: Управление торговлей», «1С: Управление производственным предприятием». Тем самым студент, получает основные навыки работы в системе «1С: Предприятие». Занятия строятся с учетом всех последних изменений в законодательстве. По истечении срока подготовки, студента полноправно можно считать специалистом в области бухгалтерского учета и финансового планирования [2]. Исследования предлагаемых кадровыми агентствами вакансий отмечают высокую востребованность специальности бухгалтера в РФ. А, по результатам недавно проведенного анкетирования стало ясно, что студенты филиала СПбГЭУ в г.Кизляре начинают работать уже с 3-го курса, а к выпуску работают уже 80% студентов, более половины из них – по направлению. Традиционно выпускники филиала СПбГЭУ имеют по 2-3 года трудового стажа и, выходя из стен Университета, являются полноправными конкурентоспособными специалистами. Политика администрации филиала по трудоустройству на работу в ВУЗе своих студентов является серьезной помощью в построении карьеры для будущих специалистов [2].

#### **Список использованных источников**

Бритвина И.П. Современный подбор персонала: направления и тенденции. Сборник трудов VII Всероссийской научно-практической конференции на тему: «Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем». г.Махачкала. 2010г.

Бритвина И.П. «Эффективность использования технологий "1С" в процессе подготовки специалистов в ВУЗе». Материалы Ежегодной конференции «Использование программных продуктов 1С в учебных заведениях. Москва. 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.1c.ru/rus/partners/training/edu/theses/?y=2011&s=50&t=1309>).

## РЕТРОСПЕКТИВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВАМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Алиасхарова Г.А.

гл. эксперт

Управления организации таможенного контроля  
Комитета государственных доходов Министерства  
финансов Республики Казахстан, магистр права  
Aliaskarova GA, is an expert

Managements of organization of custom control  
Committee of state profits of Ministry  
finances of Republic of Kazakhstan, master's degree of right

**Retrospective view of законодательствам about responsibility for avoiding the inpay-  
ment of custom payments**

Text for translation

Аннотация

Таможенные платежи являются важнейшими источниками государственных доходов.

На протяжении истории государства российской юридическая ответственность за уклонения от уплаты таможенных платежей существенно менялась. Указанная ответственность может быть признана ориентиром государственно-правовой политике.

Annotation

Customs payments are the most important source of government revenue. Throughout the history of the Russian state legal responsibility for evasion of customs duties varied considerably. Said LIABILITY may be recognized as a benchmark gosudarsvenno legal policy.

**Ключевые слова:** таможенные платежи, налоги и сборы, юридическая ответственность, контрабанда, квалификация, уголовная ответственность.

Keywords:

customs duties, taxes and charges, legal liability, smuggling, qualification, criminal responsible.

В государственных доходах РФ и стран Таможенного союза таможенным платежам (налогам и сборам) в настоящее время принадлежит важнейшее место, и само существование государств неразрывно связано с их взиманием. Сегодняшние правовые конструкции в сфере государственной деятельности обуславливают целесообразность обращения к ретроспективе ответственности за уклонение от уплаты таможенных платежей, что само по себе позволит правильно оценить современные реалии. Справедливо отмечал Н.Г.Чернышевский, что «без истории предмета нет предмета, но и без теории предмета нет даже мысли о его истории» [1].

Многочисленные исторические факты позволяют утверждать о 1000-летнем периоде существования в России таможенного дела. Поскольку ещё в Древней Руси взимали торговые и проезжие пошлины, то существовали различные виды ответственности за их неуплату. Так, если купец объезжал мытную заставу для того, чтобы уклониться от уплаты пошлины (мыта), взимался двойной штраф с воза - промыт, а с купца как с личности - дополнительный штраф - заповедь. Самым распространённым наказа-

нием был штраф - промыта (промытится - уклониться от уплаты мыта, а также пеня за неплатёж мыта [2].

Соборное Уложение 1649 г. было «первым систематизированным законом России, своего рода кодексом отечественного феодального права» [3].

Оно подробнейшим образом регламентировало процедуру обжалования незаконных действий сборщиков таможенных пошлин, а также определял санкции, налагаемые на торговцев в случае несоблюдения ими таможенных формальностей. Предусматривалась наказуемость кормчества, контрабандного ввоза и продажи спиртных напитков и иных товаров, являвшихся государственной монополией. Служилые люди освобождались от уплаты таможенных платежей, но если же служилый человек незаконно провозил купеческие товары, выдавая их за свои, его подвергали битью кнутом. При уклонении от уплаты мыта предусматривало штраф - промыту[4].

В 1653 г. царем Алексеем Михайловичем был подписан указ Торговый устав, в котором определялись наказания за утайку товара и за занижения его продажной цены [5].

С принятием в 1667 г. Новоторгового устава ввоза иностранных товаров ужесточался, была широко распространена конфискация за контрабандный ввоз и вывоз товаров без уплаты пошлин, особенно жестоко избивались контрабандисты табака [6].

Дальнейшее развитие уголовного законодательства России об уклонении от уплаты таможенных налогов приходилось на петровские времена. Одним из первых мероприятий был указ 1699 г., регулировавший взимание пошлин с привозимых напитков. Если ввозилось церковное вино, они взимались в серебряных рублях, а если под видом церковного ввозились заморские вина, вино конфисковалось, а за подделку ввозившего вино в качестве наказания надлежало "бить кнутом нещадно".

Принятый в 1724 г. протекционистский таможенный тариф установил большие привилегии в сфере внешней торговли для российских подданных. При условии, что российские купцы вывозили собственные товары на своих "собственных кораблях", с них взималась русскими деньгами только «третья» пошлина (1/3 отпускной пошлины). Иностранцы лишались возможности отправлять за море свои товары «с убавкою» пошлины. Попытки вывоза из России товаров с помощью российских купцов, выдававших их за свои, строго пресекались - незаконно вывозившиеся из страны товары без уплаты таможенных пошлин в полном объеме, подлежали.

Одновременно с таможенным тарифом 31 января 1724г. был опубликован "Морской регламент и Устав", определявший составы таможенных преступлений и правонарушений в сфере таможенного дела и ответственность за их совершение. Так, если раньше всякое действие купца, направленное к ущербу казенного интереса (занижение стоимости товара при декларировании, показание неверной массы и т.п.), наказывалось отобранием товара в казну, то Уставом устанавливалась целая система взысканий.

В пользу государства изымались товары, сокрытые от таможенного контроля; запрещённые к ввозу или вывозу частными лицами; конфискация имела место и тогда, когда при декларировании "добрые" товары выдавались за "худые" с целью занижения таможенных платежей. Столь же строго преследовались деяния за сокрытие одних товаров в других, более вместительных и объёмистых: "тогда не точию сокрытые или утаённые товары, но и оная кипа или штука, где бы тот товар лежал, хотя бы с той кипы или штуки пошлина заплачена была, взята будет в казну".

Небезынтересно то, что регламентированная в ст.16.8 действующего КоАП РФ ответственность за такое правонарушение в сфере таможенного дела, как причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам, своим появлением в законодательстве обязано именно законодательным актом [7]. В нем строжайше запрещалось приближаться к приходящим и отходящим судам,

брать или привозить свои товары. Если корабельщик не мог доказать, что "утайки и неявка товаров без его ведома и приказа учинена; тогда не тобою те товары, но и его часть, которую он в корабле имеет, такожде будет конфискована" [8].

В 1731 г. был принят Морской пошлинный регламент, согласно которому в случае, когда при досмотре обнаруживалось, что "против фактуры лишнего больше 5% в мере или в весу, который в тех местах, откуда товар привезён, употребляется", излишек товара конфисковывался. Когда же к досмотру товара предъявлялось меньше, чем следовало из фактуры и купец не мог убедительно объяснить причину установленного таким образом несоответствия, то товарная недостача облагалась пошлиной.

Иностранные товары, прошедшие таможенный досмотр, метились специальным "таможенным клеймом". Товары, не имевшие клейма и направлявшиеся в продажу, подлежали при выявлении конфискации.

Как и ранее, "все утаенные и неявленные товары" подлежали конфискации. Но корабельщика, неспособного оправдаться в связи с обнаружением уклонения от уплаты налогов, полагалось штрафовать на сумму, равную тому, "сколько надлежало было с утаенных и неявленных товаров в казну платить". Одновременно вводились санкции за необоснованное использование привилегий, установленных для российских предпринимателей. Если "под своим именем, чужестранных людей товары, для малого платежа пошлин, отвозить станет, и в том пойман будет, такие товары, чьи б они ни были, конфисковать, да сверх того с того, кто отпускал под своим именем, взять полную по тарифу пошлину вдвое." Если же это учинит корабельщик, то с него взять ту же двойную пошлину; а ежели той пошлины заплатить не может, тогда корабль его конфисковать" [9].

Установлениями главы IV Таможенного устава от 1 декабря 1755 г. "О доносах про утайку от пошлин товаров, и как с оными поступать" поощрялось доноительство людей "всякого чина" об утаенных от пошлин и без таможенного клейма товарах.

Взысканию платежей уделялось серьезное внимание, и лавочники обязывались следить друг за другом и пресекать торговлю неявленными товарами. Обнаруживая его, староста или лавочник могли отбирать его в свою пользу, объявляя об этом в таможене и уплачивая необходимые пошлины. Обо всех происшествиях предписывалось сообщать в Коммерц-коллегию. Поскольку таможи в основном находились на большом расстоянии от Петербурга и Москвы, сенатским Указом 1 июля 1757г. повелевалось такие товары продавать на месте ("с публичного торгу в тамошних городах"). Вырученные деньги вместе с дорогими товарами, "кои наймом за провоз отягчены быть не могут", направлялись в эти города.

Период конца 50-х-начала 60-х гг. XVIII в. был интересен тем, что многие важные установления в области таможенного дела (в том числе таможенных правонарушений), вводились тогда императорскими и сенатскими указами, как бы в дополнение к Таможенному тарифу 1757 г. и Таможенному уставу 1755 г. [10].

Именным Указом 1782 г. "Об учреждении особой таможенной цепи и стражи для отвращения потаённого провоза товаров" Екатериной II в каждой западной приграничной губернии создавалась таможенная стража.

В стремлении максимально возможно остановить беспошлинный ввоз товаров, правительство, издав в середине 1789 г. указ о запрещении привоза в Россию товаров через сухопутные таможи на западной границе, повелело всем и каждому, за содействие в поимке или обнаружении контрабанды давать награду в виде конфискованного товара за вычетом ввозной пошлины.

Все запрещённые к привозу товары конфисковывались или истреблялись, а виновный обязан был уплатить его стоимость по прейскурантам лицу, открывшему факт незаконного привоза и отвечал всем своим имуществом; виновный в привозе товара

купец, его выписавший, либо шкипер корабля, доставлявшего запрещённый груз, подвергался судебному преследованию, вплоть до ссылки (по приговору суда) [11].

Развитие капитализма в России к середине XIX в. потребовало проведения кодификации таможенного законодательства. Систематизированное законодательство впервые появилось в Таможенном уставе 1819 г., в который были внесены положения о таможенных нарушениях, впоследствии рецепированные Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

В отличие от прежних, новый Устав 1819г. имел специальный раздел "О последствиях утайки Таможенных пошлин и привоза запрещённых товаров". В нем предусматривались главы об утайке пошлин и тайном провозе вообще; о доносах на тайный провоз товаров; о наказании занимающихся противозаконной торговлей; о производстве дел по конфискации и продаже с публичного торга товаров. С этого времени под контрабандой понимался не только факт тайного перемещения товаров через границу, но и попытку их сокрытия в объявлениях и грузовых документах. Кстати, известные действующему законодательству составы контрабанды и уклонения от уплаты таможенных пошлин не разделялись; законодательство того периода использовало понятие "дефракции", означавшее обманное, мошенническое уклонение от уплаты таможенных пошлин и контрабанду.

Важное место в Таможенном уставе 1819 г. заняли и положения о таможенных пошлинах. Уголовная ответственность наступала как в случаях контрабанды, так и в случаях уклонения от уплаты таможенных пошлин. "Тайно провозимыми" считались товары, ввозимые или вывозимые помимо таможи, и привезенные через таможню, но не указаны в документах.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. также считало "тайно провозимыми" товары, перемещавшиеся мимо таможи и привезенные из-за границы через таможню, но не указанные в документах. Это положение сохранялось и в Таможенном уставе 1892г. (ст.1519). Как преступные квалифицировались «лихоимственные» деяния таможенных и пограничных чиновников (попущение тайному провозу; допущение выгрузки в неуказанные часы; неопечатание из корысти прибывшего корабля; вскрытие товарного места до таможенного досмотра и т.д [12].

Важным этапом в анализируемом аспекте стал Таможенный устав 1892 г., определившим возможные проявления тайного перемещения, а также санкции за их совершение. Основная ответственность возлагалась на владельца товара. Для несостоятельных "контрабандистов" денежное взыскание могло быть заменено арестом или тюремным заключением. Рецидивная контрабанда с целью уклонения от уплаты пошлин каралась не только денежным начётом и конфискацией имущества нарушителя, но и выселением его из пограничного района или тюремным заключением.

Основными наказаниями по Таможенному уставу 1892 г., являлись штраф и конфискация товара, применявшиеся весьма широко. Тайный ввоз и вывоз запрещённых товаров карались конфискацией товара с наложением денежного штрафа в размере двойной стоимости товара, а незаконное перемещение разрешённых к провозу через границу беспошлинных товаров влекло взыскание 10% стоимости без конфискации. За тайный провоз товаров, подлежащих обложению пошлиной, взыскивалась пятикратная пошлина. В качестве ответственности за наиболее опасный незаконный ввоз товаров "скопищем", т.е. группой лиц, либо вооружёнными людьми и с сопротивлением, предусматривалось лишение свободы или каторжные работы. Битьё плетью при полиции считалось исправительным наказанием и по Своду законов 1832 г. применялось за тайный ввоз иностранных товаров. Усилия полиции и податной службы по взысканию казённых платежей были довольно успешными: общий итог недоимок составлял в 1897 г. более 99 млн. руб. или около 5% всех поступлений [13].

В годы промышленного подъёма (1909-1913 г.г.) незаконный ввоз и вывоз товаров увеличивался, в том числе и в связи с развитием железнодорожного транспорта и увеличением количества морских и речных торговых судов. Действия нарушителей становились более дерзкими, отмечалось использование технических средств. Если номенклатура провозимых с нарушениями товаров оставалась в основном прежней, то уклонение от уплаты пошлин - более изощренным. Это выражалось как в использовании фальшивых документов торговых и коммерческих фирм, так и в незаконном перемещении уже и на судах, и по железной дороге.

В ряде случаев пособниками нарушителей оказывались и таможенники. Совершенствование состава уклонения от уплаты таможенных платежей продолжалось до начала XX в., Если после отбытия наказания за контрабанду с целью уклонения от уплаты пошлины лицо вновь совершало преступление, это признавалось рецидивом, что по Таможенному уставу 1906 г. влекло усиление наказания. Согласно ст. 1067 за рецидив контрабанды устанавливался штраф в размере двойной стоимости товаров с удалением контрабандиста из 50-верстного пограничного района сроком до пяти лет.

Дальнейшее развитие правовых аспектов борьбы с контрабандой имело место и Таможенном уставе 1910 г. - органы таможенного надзора совместно с полицией получили право на обыск и выемку контрабандных товаров в пределах 100-верстной полосы от линии сухопутной границы.

Вопросы контрабанды с целью уклонения от уплаты пошлины в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных (в ред. 1910 г.) были отнесены в раздел VII "О преступлениях и поступках против имущества и доходов казны".[14] Преступные действия группы контрабандистов, совершавших провоз товаров через границу, торговлю запрещёнными предметами, подкуп таможенных чиновников и пр. приравнивались к преступлениям воров и мошенников (ст. 925) и наказывались лишением всех прав состояния и направлением в арестантские отделения сроком от трёх с половиной до четырёх лет. Это свидетельствует о суровой позиции как таможенного, так и уголовного законодательства стремившегося оградить страну от бесконтрольного ввоза товаров, пресечь попытки нелегального ввоза, вскрыть ухищрения, применяемые "таможенными" преступниками.

Исходя из значимости таможенных платежей для доходной части бюджета, была выстроена и система защиты от неуплаты этого вида налога. Налоговые правонарушения наказывались штрафом, с частичной или полной конфискацией имущества. Различия между уголовным и гражданским судопроизводством были весьма незначительными. Составлялись опись недвижимого имущества и назначались публичные торги. Арест налагался на произведённую продукцию, недвижимость, транспортные средства. Так, по представленному управляющим акцизными сборами Нижегородской губернии отношению были арестованы три парохода, принадлежавшие купчихе Кашиной, за неуплату 50 тыс. руб. сбора [15].

Активизацией борьбы с контрабандой обусловлено издание в 1913 г. Департаментом таможенных сборов циркуляра, расширившего понятие контрабанды за счёт включения в него таких действий, как кража иностранных товаров и продажа или обращение на другие надобности выпущенных таможеней беспошлинно определенных предметов (якорей, цепей, тросов, сельскохозяйственных машин).

Юридической ответственности за совершение преступных операций подлежали: хозяин товара и фактический обладатель контрабанды, а также лицо, которому товар предназначался для доставки; перевозчик, хранитель контрабанды, если хозяин неизвестен, или открыт, но не по указанию этих лиц; хозяин торгового (промышленного) заведения, где обнаружена контрабанда.

Правительство, пришедшее к власти в России после октября 1917 г. отказалось

от проводимой в дооктябрьский период таможенной политики и полностью ликвидировало существовавшую систему таможенных органов, равно как саму и концепцию таможенного дела. Введя запретительно-разрешительную систему во внешней торговле, называвшуюся "выборочным протекционизмом", новая власть отказалась от таможенного обложения как основного способа регулирования экспортно-импортных операций. Практически полное отсутствие стоимостного механизма обмена внутри страны, нерегулярность внешнеторгового оборота серьёзно затрудняли использование таможенного тарифа как инструмента торговли Советской России с другими государствами. Более того, в связи с незначительностью таможенных платежей не было необходимости признавать уклонение от уплаты таможенных платежей общественно опасным деянием. Таковым являлось лишь понятие контрабанды, введенное Декретом СНК от 29 декабря 1917 г. "О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров". В нем устанавливалось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности, а вывезенные и ввезённые без разрешения указанного ведомства товары рассматривались как контрабандные и конфисковывались таможенными учреждениями. "Всем таможенным чинам и учреждениям на всех границах, - говорилось в постановлении, - под страхом уголовной ответственности предписывается не выпускать за границу и не впускать из-за границы без предъявления таковых разрешений".

Декретом СНК от 03 января 1921 г. "О реквизициях и конфискациях" законодатель впервые вводит в понятие контрабанды такие признаки, как сокрытие товаров, денег и всякого рода предметов от таможенного контроля путём каких-либо ухищрений, или их тайное перемещение помимо таможенных учреждений. Исключение составляли лишь очень немногие предметы, которые приравнивались к контрабандным вне зависимости от способа провоза их через границу. Впервые давалось определение бесхозной контрабанды. В этих случаях товары конфисковывались.

В Декрете СНК от 17 октября 1921 г. "О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ" за совершение контрабанды в виде промысла при отягчающих обстоятельствах предусматривалась высшая мера социальной защиты - расстрел. Наказание за контрабанду в виде смертной казни отменено Законом об уголовной ответственности за государственные преступления, принятым 25 декабря 1958 г., когда случаи контрабанды стали уже единичными, и поэтому она не представляла собой большой общественной опасности [16].

Наряду с усилением охраны государственных границ и совершенствованием работы таможенных учреждений разрабатывались уголовно-правовые и административно-правовые методы борьбы с контрабандой. В принятом 1 сентября 1922 г. Декрете "О таможенной охране" предусматривалась ответственность только за контрабанду

Борьба с преступлениями во внешнеэкономической сфере возлагалась на транспортные отделы ВЧК-ОГПУ, а с 1924 г. на созданное Главное таможенное управление. Особая роль по борьбе с внешнеэкономическими преступлениями отводилась пограничным службам.

Первый Таможенный кодекс СССР был утверждён 19 декабря 1928 г. Значительное место в нем отводилось дальнейшему регулированию ответственности за контрабанду и указывалось, что приготовительные действия к осуществлению контрабанды приравнивались к контрабанде; вводилось понятие административно наказуемой контрабанды.

Контрабанда с целью уклонения от уплаты таможенной пошлины рассматривалась с позиций таможенного права, во-первых, как сбыт на сторону за плату без установленного на то разрешения грузов, ввезённых из-за границы беспошлинно, а также ввезённых с уплатой пошлины, но без права сбыта; во-вторых, как вывоз, без соблюде-

ния установленных для того правил, за пределы определённого района грузов, для которых установлен ввоз в данный район - беспошлинный или с пониженной пошлиной; в-третьих, как перевозка на каботажных судах иностранных грузов без надлежащего доказательства оплаты их пошлиной" [17].

Принятые "Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик" сформулировали важнейшие принципы советского уголовного права и явились основой для всех изданных после 1924 г. уголовных кодексов союзных республик. УК РСФСР 1926 г., введённый в действие с 1 января 1927 г., который с последующими изменениями и дополнениями действовал до 1960 г. ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей не предусматривал. Уголовное законодательство о контрабанде, сложившееся к 30-м годам., оставалось в основном неизменным до принятия Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г. "Закона об уголовной ответственности за государственные преступления". Уголовная ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей в вышеуказанных законах СССР не предусматривалась.

УК РСФСР 1960 г. в первоначальной редакции не предусматривал специальных составов преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов (в том числе таможенных платежей). Это предопределило руководящие разъяснения Верховного Суда СССР о квалификации таких действий по ст. 94 УК РСФСР как причинение государству имущественного ущерба путём обмана или злоупотребления доверием.

При государственной монополии на внешнюю торговлю экономический ущерб от преступлений во внешнеэкономической сфере сводился главным образом к ущербу от контрабанды. Практики применения наказания за уклонение от уплаты таможенных платежей не существовало до начала 90-х гг. Это объясняется как монополией на внешнюю торговлю, так и ограничениями на ввоз и вывоз товаров гражданами в целях, отличных от использования для личных бытовых нужд.

Вслед за известными политическими событиями последовали экономические реформы, выразившиеся в принятии пакета налоговых и таможенных законов. Перемены объемов участия государства во внешнеэкономической деятельности были направлены в сторону либерализации и увеличения числа её участников. Появление большого числа новых субъектов в этой сфере при одновременном ослаблении контролирующей роли государства привело к резкому росту фактов уклонения от уплаты таможенных платежей.

Негативные последствия для экономики государства вследствие уклонения от уплаты таможенных платежей вызвали необходимость криминализации деяния. Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР" от 1 июля 1994 г.<sup>95</sup> дополнил УК РСФСР новой статьёй 162<sup>6</sup> "Уклонение от уплаты таможенных платежей", которая действовала до 1 января 1997 г., т.е. до введения в действие УК РФ.

Норма ст. 162<sup>6</sup> УК РСФСР устанавливала ответственность за деяния, связанные с уклонением от уплаты таможенных платежей лишь в крупных или особо крупных размерах. Поскольку регламентация ответственности за уклонение от уплаты таможенных платежей не предусматривала описание его признаков, в практике возникали сложности.

Из анализа таможенного законодательства того периода следовало, что умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей – есть действия, направленные на неправомерное освобождение от таможенных платежей или их занижение, либо на необоснованный возврат уплаченных таможенных платежей, а равно неуплата таможенных платежей в установленные сроки при реальной возможности их уплаты, либо обращение в таможенные органы о предоставлении отсрочки уплаты таможенных плате-

жей без намерения исполнить взятые на себя обязательства к установленным срокам, или заведомое представление ложных гарантий третьих лиц об обеспечении уплаты таможенных платежей.

При отсутствии крупного или особо крупного размера неуплаты таможенных платежей противоправные деяния не образовывали состава преступления и классифицировались в зависимости от обстоятельств дела по ст.ст. 279, 282, 283, 284, 288 ТК РФ 1993 г. [18].

Для квалификации противоправных деяний не имело значение, юридическое или физическое лицо было необоснованно освобождено от таможенных платежей либо не уплатило их в установленный срок [19].

Должностные лица таможенных органов, умышленно способствовавшие уклонению от уплаты таможенных платежей, несли ответственность за соучастие в совершении этого преступления.

Привлечение должностных лиц и иных работников юридического лица к уголовной ответственности по статье 162<sup>б</sup> УК РСФСР не освобождало юридическое лицо, в интересах которого совершено преступление, от административной ответственности в зависимости от обстоятельств правонарушения по нормам ТК РФ 1993 г.

Несмотря на возросшую криминализацию деяния, в действующем УК РФ в рассматриваемой норме законодатель значительно смягчил санкцию по сравнению со ст. 162<sup>б</sup> УК РСФСР.

Однако ряд недостатков конструкции статьи, а также возросшая общественная опасность не поступления средств в федеральный бюджет, в период кризисных явлений в экономике, вызвали необходимость внесения изменений в статью УК, предусматривающую ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей. Федеральным законом № 92-ФЗ от 25 июня 1998 г. "О внесении изменений и дополнений в УК РФ" ст. 194 представлена в обновлённой редакции. Изменения коснулись квалифицирующих признаков.

Обновлённая редакция 1998 г. просуществовала недолго - до декабря 2003 г., когда Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" были внесены существенные изменения в квалифицирующие признаки ст. 194 УК РФ, определяющие размер неуплаченных таможенных платежей и исключение таких понятий, как неоднократность и совершение преступления лицом, ранее судимым за уклонение от уплаты таможенных платежей, либо за преступления предусмотренные ст. ст. 198 и 199 УК РФ.

### Библиографический список

1. Чернышевский Н.Г. Полн. собр. соч. М., 1949. Т. II / С. 265-266.
2. Срезневский И.И. Словарь древнерусского языка. Репринтное издание. М., 1989, Т. 2, 4.2. С. 1547.
3. Потемкина А.Т. Очерки по истории российского уголовного права: Учебное пособие. М.: РАА, 2001. С. 28
4. Ларичев В.Д. Гильмутдинова Н.С. Таможенные преступления. М., 2001. СП, - С. 65
5. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. СПб., 1830. Т. 1. N107.
6. Угаров Б.М. Международная борьба с контрабандой. М., 1981. - С. 17.
7. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - М.: Издательство Юрайт, 2010. С. 936.

8. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. СПб., 1830. Т. 1. N107.
9. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. СПб., 1830. Т. 1. N107.
10. Бунин Н.Л. Из истории Российской таможни // Таможенные ведомости. 1993. №6. С. 186.
11. Рудченко И.Я., Жданов НИ. Исторический очерк обложения торговли и промыслов в России. СПб., 1893. - С. 68-77.
12. Собрание законов Российской Империи. Свод учреждений и уставов таможенных. СПб., 1892. Т. 6. Изд-е 1892 г.
13. Рудченко И.Я., Жданов НИ. Исторический очерк обложения торговли и промыслов в России. СПб., 1893. - С. 68-77.
14. Российское законодательство X-XX веков. Законодательство первой половины XIX века. Т.6.
15. Криминалистика. Расследование преступлений в сфере экономики. Нижний Новгород, 1995. - 643 с.
16. Колдаев В.М, История и современные способы борьбы с контрабандой в СССР. Дисс. ... канд. юрид. наук. Л., 1972. - 321 с.
17. Таможенный кодекс СССР от 19 декабря 1928 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР и введён в действие с 1929 г.
18. См.:Таможенное право: Учебник / Отв. ред.А.Ф.Ноздрачев – М.:Юристъ,1998. С.369-396
19. Преступность и реформы в России / Под ред. А.И.Долговой. М., 2010. - 433 с.

## **РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Магомедова Д.А.**

ст.преподаватель ФГБОУ ВГУЮ (РПА МЮ РФ)  
Северо-Кавказский институт г.Махачкала

России экстремизм известен давно. В последнее время очень много говорится о росте экстремизма, угрозе, которую он представляет для отдельных стран и мирового сообщества в целом. Появилась даже своеобразная мода на экстремизм.

Как общественно – политическое явление экстремизм возник в результате действий определенных политических сил, общественных групп, направленных на распространение – через насилие – собственных взглядов на политическое и социально – экономическое устройство, межгосударственные отношения. Во время построения « развитого социализма» проблема экстремизма не возникла, поскольку против вольнодумцев и инакомыслящих государство применяло самые жесткие меры – вплоть до расстрела[1].

В настоящее время религиозный экстремизм, в частности исламский, одна из главных угроз мировому порядку, которая из года в год возрастает.

Причиной распространения экстремистских движений можно назвать смену политического и экономического строя, которая вызвала нестабильность складывавшихся веками общественных отношений. Спад экономики, снижение производства привели к

сокращению рабочих мест, что породило многонациональную армию безработных, лишенных элементарных условий физического выживания. Этим воспользовались в своих целях преступные и экстремистские группировки.

Разрушение единого конституционно - правового пространства стало отправным моментом, поводом для создания националистических, фашистских, религиозных и тому подобных образований и структур, якобы вставших на защиту интересов населения, но по сути преследовавших свои меркантильные интересы.

Нельзя согласиться с бытующим мнением, что у государства не было возможностей правового характера, чтобы вести соответствующую борьбу с экстремизмом. Конституция РФ, ФЗ и ряд нормативных актов позволяют активно бороться со всеми проявлениями экстремистского характера. Так, исчерпывающую правовую базу дает Конституция РФ ( статьи 6, 13-15, 17, 19, 29 ); как закон прямого действия она в данном смысле самодостаточна. Указ Президента РФ от 23.03.1995 № 310 « О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в РФ» также имеет высокий правовой потенциал, а ФЗ « О противодействии экстремистской деятельности», несмотря на ряд недостатков, открывает новые возможности целенаправленной борьбы с экстремизмом и его крайними проявлениями.

В энциклопедическом словаре экстремизм (от лат. Extremism -«крайний») определяется как приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике). Однако данное определение расплывчато и не отражает все особенности этого сложного явления. Не совсем ясно, какие взгляды следует признавать « крайними», а какие – нет, и кто будет это определять. Под «взглядами» с определенным приближением можно понимать идеологию, идейные убеждения, не всегда связанные с какими – либо практическими, тем более противоправными действиями. А меры, в свою очередь, предусматривают совершение каких-либо конкретных действий, в том числе насильственных, направленных на свержение конституционного строя или дестабилизацию ситуации в стране[2].

Однако даже если законодатель исчерпывающе ответит на этот вопрос, проблема реализации вновь принятых и уже действующих нормативных актов не будет решена из – за отсутствия в системе государственных экспертных учреждений соответствующих направлений судебной экспертизы[3].

В современной научной литературе экстремизм в его широком значении определяется как идеология, предусматривающая принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление.

Все эти признаки не только имеют место, но и в большинстве случаев тесно взаимодействуют между собой, вытекают один из другого, имеют неразрывную внутреннюю связь. Большинство из них присущи любому экстремистскому движению: от религиозных сект до профашистских организаций.

Правовое закрепление данного понятия, несомненно, позволит активизировать борьбу с подобными проявлениями, а самое главное составит основу деятельности правоохранительных органов.

Однако подобные суждения не раскрывают сущности и содержания экстремизма. Вопрос о том, что считать экстремизмом, как определить критерии этого понятия, в чем состоит его сущность, остаются без ответов не только потому, что они трудноразрешимы, но и в большей части потому, что правящие партии предлагают варианты этого понятия, исходя из своих интересов борьбы с противниками, а не из проблемы в целом. Закон о противодействии экстремистской деятельности также не внес ясности. Раскрывая понятие «экстремистская деятельность», он не дает дефиниции экстремизма.

Как научное понятие термин «экстремизм» одним из первых использовался в начале XX века французский юрист М.Лерой, который основным отличием таких политических течений назвал требование от своих приверженцев абсолютной веры в исповедуемые политические идеалы. Примерами действовавших тогда на политической арене экстремистских политических сил М. Лерой назвал «Красный экстремизм» большевиков и «Белый экстремизм» монархистов[4].

Как известно, экстремизм может иметь различную ориентацию и вторгаться в разные сферы социально- политических отношений: национальную, религиозную, экономическую, внутреннюю и внешнюю политику и т.п.

В то же время под экстремизмом можно понимать и любую форму экстремального социального поведения. Он может быть политическим и бытовым, национальным и религиозным. Под экстремизм могут подпадать действия отчаявшихся (захват банка с целью возврата вклада) или неуравновешенных (психически больных) людей, а также партий, преследующих четкие цели и использующих их в качестве тактики борьбы.

Объявить экстремизму во всех его разновидностях войну- все равно, что объявить войну обществу. Именно поэтому требуется выработка понятия экстремизма, чтобы четко определить, с чем и против чего надо вести борьбу.

В Российской Федерации политический экстремизм и терроризм как его наиболее опасная форма превратился сегодня в один из главных факторов дестабилизации обстановки, создав серьезную угрозу ее территориальной целостности, конституционному правопорядку, ущемляя права и свободы граждан.

В создавшихся условиях одной из самых важных проблем, стоящих перед российским государством, является вопрос обеспечения основных прав человека: на жизнь, на обеспечение безопасности жилища, а также соблюдение прав по отношению к лицам, участвующим в экстремистских действиях с той и другой стороны.

Эффективная контртеррористическая политика, уважение к правам человека и соблюдение законности неразрывно связаны между собой.

Среди различных примет нашего времени заметное место, к сожалению, занимает вооруженный экстремизм. По ряду причин он стал явлением не только национальным, но и международным, крайне опасным для отдельного человека, каждого общества, государства и всего человечества. Причём эта опасность не только не уменьшается, но, напротив, даже усиливается. А если учесть, что вооруженный терроризм может стать обладателем современного оружия массового поражения, то становится ясно, что борьба с терроризмом всех форм и разновидностей — дело всех государств, народов и всего мирового сообщества.

Опасность терроризма, особенно вооруженного, намного усиливается его интернационализацией. Известно, что многие террористические группы одной страны связаны с подобными группами других стран, получают подкрепление и оружие извне. Это подтверждают многочисленные факты террористической деятельности в Чечне, Абхазии, Дагестане и на других территориях.

Политической власти и общественности нашей страны необходимо решать две группы задач, связанных между собой. Одна из них относится к обеспечению основных прав человека в РФ вообще, другая — к правовому положению жертв вооруженных конфликтов в России[5].

Опасность экстремизма существует далеко не только в России. В принципе эта опасность висит над всеми демократическими государствами. Это как дремлющий вирус - при благоприятных для него условиях он в мгновение ока сгрызет тот на самом деле очень тонкий слой "цивилизованности", который сегодня покрывает "тело" демократических стран и который кажется пока очень прочным[6].

Следует отметить, что пока в целом российская ситуация в политико - правовой области не может быть признана удовлетворительной. Многие положения законов, соответствующие статьи Уголовного кодекса процессуально не закреплены; на общегосударственном уровне отсутствуют или не проработаны нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию конституционных норм. При противодействии такому опасному социально-политическому явлению, как экстремизм особый упор важно сделать на формирование законодательной базы, позволяющей обеспечить основные права граждан в условиях внутригосударственных кризисных ситуаций.

Эффективная борьба с международным экстремизмом и терроризмом невозможна без объединения усилий мирового сообщества.

#### **Библиографический список:**

1. Бирюков В.В. « Еще раз об экстремизме» // Адвокат 2006год
2. Залужный А.Г.. Экстремизм: сущность и способы противодействия.// СПП
3. Истомин А.Ф., Лопаткин Д.А.. К вопросу об экстремизме. \ \ СПП
4. Краснов М.А. Политический экстремизм и права человека
5. Макаров Н.Е., Дондоков Ц.С.. Понятие и идеология экстремизма в современных условиях// СПП
6. Председатель комиссии при Президенте РФ по военнопленным, интернированным и без вести пропавшим В.А. Золотарёв. "Право и политика" №2,2001
- 7.

## **НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ МЫСЛИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ**

**Сулейманов Б.Б.**

канд. ист. наук, доцент Филиала СПбГЭУ в Кизляре.

Suleymanov, Behruzi Bugarinovic, PhD. East. Sciences, associate Professor of the branch of St. Petersburg state economic University in Kizlyar.

**Аннотация.** Право нации на самоопределение, которое преимущественно рассматривается как территориальное обособление вплоть до создания суверенного государства, привело во многих странах и регионах к негативным последствиям. В условиях глобализации связь с территорией значительно ослабевает, приводит к изменению национального состава, что, очевидно, может усилить напряженность между представителями разных национальностей. В таких условиях более актуальной представляется другая форма автономии – национально-культурная, создающая возможность реализовать права и законные интересы всех национальностей без территориальных претензий.

#### **Abstract.**

The right of Nations to self-determination, which is predominantly seen as a territorial separation, until the establishment of a sovereign state, has resulted in many countries and regions to negative consequences. In the context of globalization, the link with territory is much diminished, leads to the change of the national structure that will likely increase tensions between representatives of different nationalities. In such circumstances, the more relevant is another form of autonomy – the national-cultural, creating the opportunity to realize the rights and legitimate interests of all Nations without territorial claims.

**Ключевые слова:** автономия, национально-культурная автономия, государство, нация, право нации на самоопределение, национально-государственное устройство, национально-правовая политика.

**Keywords:** autonomy, national cultural autonomy, the state, the nation, the right of Nations to self-determination, national government, national legal policy.

Российская империя была государством многонациональным и многоконфессиональным. Различные формы самоопределения были предметом особого внимания со стороны мыслителей, ученых и общественных деятелей. Не была исключением и национально-культурная автономия.

Известный правовед Ф.Ф. Кокошкин указывал, что «автономия есть необходимый в представительном государстве порядок издания местных законов, она нужна там, постольку и в тех пределах, где, поскольку и в каких пределах нужны местные законы»[1].

Однако автор допускал возможность не территориальной автономии. «Но нужно помнить, что автономия и вообще та или иная форма децентрализации не является единственным средством для этой цели (удовлетворение потребностей самоопределения), что культурное самоопределение национальностей может пойти не только по пути территориальной децентрализации, но и по иным путям»[2].

Некоторые исследователи обозначали национально-культурную автономию другими словами. Так, М.Я. Лазерсон применяет термин «персональная автономия». При ведении персональной автономии следует считаться не с границами областей, а с численным составом каждой отдельной национальности. Каждой отдельной национальности, состоящей из лиц, признававших себя принадлежащими к ней, и следует предоставить право на национальное самоуправление, право на автономию [3].

Были сторонники и более радикальных мер. По мнению Г. Новоторжского, у каждого народа должна быть своя армия для защиты народных прав, только при этом условии всякая автономия будет иметь действительную ценность[4]. Конечно, такая автономия вряд возможна в рамках одного государства.

«Национальная автономия есть не что иное, как национальное управление. При этом нация самоуправляется лишь в той области вопросов, в которой проявляется национальная жизнь как таковая, то есть в области культурных вопросов. Этим ограничивается ее компетенция», – отмечает другой дореволюционный исследователь В. Медем[5].

О национально-культурной автономии высказывались и после Октябрьской революции. Прежде всего, о ней писали руководители государства, которые одновременно являлись и теоретиками по национальному вопросу.

В.И. Ленин в своих произведениях выступает как сторонник права на самоопределение. Он отмечал, что «закрепить национализм в известной, «по справедливости» отграниченной сфере, «конституировать» национализм, разгородить крепко и прочно все нации между собой посредством особого государственного учреждения – вот идейная основа и содержание культурно-национальной автономии. Эта мысль насквозь буржуазная и насквозь ложная. Никакого закрепления национализма пролетариат поддерживать не может...»[6]. Безусловно, Ленин придавал большее значение вопросам классовой борьбы, экономическому детерминизму, нежели национальным отношениям. Он указывал, что если экономика сплачивает живущие в одном государстве нации, то

попытка разделить их раз навсегда для области культурных и в особенности школьных вопросов нелепа и реакционна[7].

Не менее определенно выступал и другой признанный теоретик по национальным отношениям И.В. Сталин. В частности, он писал, что национально-культурная автономия – это идея, направленная на разрушение единства рабочего класса национальными перегородками[8].

Очевидно, после таких оценок национально-культурная автономия не могла рассматриваться как реальный проект. Это и предопределило ограниченный или отрицательный интерес ученых, политиков, иных лиц к возможностям национально-культурной автономии. Правильно пишет Т. Хабриева, что «хотя сам термин "национально-культурная автономия" появился в конце XIX века, теоретическая разработка этой проблемы практически не велась»[9].

Как отмечает В.Е. Чиркин, национально-культурная автономия не является территориальным объединением и не может быть отнесена к формам политико-территориального устройства[10].

Правильными представляются и слова Р.Г. Абдулатипова о том, что национальная политика не должна строиться на абсолютизации идеи формирования национальной государственности. «Мы считаем, – продолжает он, – что все народы Российской Федерации, независимо от численности, имеет свою государственность, коллективную защиту, прежде всего в лице Российского государства. Однако отдельные элементы собственной государственности будут функционировать и должны функционировать для тех или иных народов, которые уже исторически сложились» [11]. Далее ученый особо подчеркивает такой момент: «Наличие или отсутствие государственности не должно повысить или понизить статус и возможности самого народа и, прежде всего, возможности реализации его этнической самобытности»[12].

В отличие от национально-культурной автономии, реализация территориального самоопределения может натолкнуться на ряд трудностей. Достаточно часто в многонациональных государствах народности, исторически проживавшие на территориях, в силу разных причин оказываются в меньшинстве. Такое положение наблюдается и в современной России. Так, по переписи населения 2010 г. в Российской Федерации проживают представители 180 народов, общая численность которых достигает 142 миллионов человек [13].

Указанные народы подразделяются на титульный (русский), коренные (титульные) народы субъектов РФ и коренные малочисленные народы регионов и нацменьшинств[14]. Очевидно, формы самоопределения у этих народов могут быть различными. В частности, как правильно замечено в научной литературе, русская нация, составляющая более 80% ее населения, считает в целом Российскую Федерацию формой своего самоопределения, а гарантией же территориального самоопределения признается вся национальная территория, на которой они проживают. В отдельных регионах коренные титульные народы не составляют большинство[15]. Более того, весьма интересен тот момент, что в четырех автономных округах лица коренной национальности составляют не более 10%, а в еврейском автономном округе – 1,2%[16]. Очевидно, что в таких случаях попытки реализовать территориальные автономии могут привести к межэтническим столкновениям и даже гражданской войне. Думается, такая перспектива не в интересах ни одного народа. Однако и в новейшей истории нашего государства были попытки преодолеть ошибки прошлого посредством территориальной реабилитации, в частности, путем принятия Закона РСФСР от 26.04.1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»<sup>1</sup>, который признается дефектным даже его авто-

---

<sup>1</sup> :Ведомости Съезда НД РСФСР и ВС РСФСР. 02.05.1991. №18, ст. 572, 573.

рами.[17] Так, «этот акт был принят под давлением различных сил, и если бы он не был принят, конфликты начались бы раньше»<sup>1</sup>», – пишет Р.Г. Абдулатипов, в тот период занимавший должность Председателя Совета национальности Верховного Совета РСФСР[18]. Прежде всего, скажем, что данный закон характеризуется низкими технико-юридическими особенностями. В преамбуле говорится, что обновление советского общества в процессе его демократизации и формирования правового государства в стране «создало благоприятные возможности по реабилитации репрессированных в годы советской власти народов, которые подвергались геноциду и клеветническим нападениям». Конечно, такая оценка во многом спорна. Самое главное, это измененный вариант положения (причем более корректного), перенятого из другого, союзного акта [19].

Но самое интересное: в статье 6 указывалось, что «территориальная реабилитация репрессированных народов предусматривает осуществление на основе их волеизъявления правовых и организационных мероприятий по восстановлению национально-территориальных границ, существовавших до их антиконституционного насильственного изменения». Как видим, ничего не говорится об общностях, образованиях, которые сформировались после насильственных изменений.

Так же может быть оценена и статья 8: «Политическая реабилитация репрессированных народов, не имевших своих национально-государственных образований, означает их право на свободное национальное развитие, возвращение в места прежнего проживания на территории РСФСР, обеспечение им равных с другими народами возможностей в осуществлении своих политических прав и свобод, гарантированных действующим законодательством». Эти положения привели к негативным последствиям. В частности, лица, которые проживали на территории тех народов, которые подверглись необоснованному переселению, оказались в двойственном положении. С одной стороны, они находились на территории, в домах других лиц, с другой стороны, сами также были насильственно переселены на эти территории. Уже в мае 1991 г. во многих регионах, в том числе в Дагестане, прошли массовые митинги, в которых и репрессированные, и переселенцы возмущались положениями закона, отсутствием реального механизма его реализации. Представители дагестанских народов указывали на недопустимость занятия населенных пунктов и жилых помещений в явочном порядке, без учета интересов других лиц.

Сегодня исследователи замечают очевидные погрешности закона. «Он не содержит комплексного правового инструментария, позволяющего применить механизм реабилитации к каждому незаконно репрессированному народу максимально эффективно, в соответствии с его представлениями о правовой природе социального и правового государства», – отмечает Л.Н. Васильева[20].

Итак, можно заключить, что проблемы национально-культурной автономии весьма актуальны и сегодня. Если взять современные и относительно недавние события на Северном Кавказе, в Закавказье, на Балканах, которые могут быть названы гражданской войной, то они были связаны именно с национально-территориальным принципом государственного устройства, суть которого – каждая национальность должна иметь свою государственно-территориальную автономию[21].

Все это позволяет нам сделать вывод о некоторых преимуществах национально-культурной автономии. В частности, необязательно связывать расцвет своей национальности с территориальностью. « Кроме того, важно учесть, что есть разные формы самоопределения. Мы же замкнули свое сознание лишь на национально-территориальной автономии в смысле отделения и образования самостоятельных госу-

---

<sup>1</sup> Абдулатипов Р. Парадоксы суверенитета. С. 189.

дарств», – пишет Р.Г. Абдулатипов[22]. Однако такой путь невозможен без переоценки некоторых подходов и даже идеалов. Изменения и переоценка подходов, установок станет реальностью при наличии множества обстоятельств и условий, которые возможны только в рамках научно-обоснованной и системной правовой политики в сфере национальных отношений.

#### Библиографический список

1. Кокошкин Ф.Ф. Областная автономия и единство России. М., 1995. С. 3.
2. Кокошкин Ф.Ф. Автономия и федерация. Петроград, 1917. С. 3.
3. Лазерсон М.Я. Автономия и федерации. Петроград, 1917. С. 27.
4. Новоторжский Г. Национальный вопрос: автономия и федерация. М., 1906. С. 22.
5. Медем В. Социал-демократия и национальный вопрос. СПб, 1996. С. 54.
6. Ленин В.И. Критические заметки по национальному вопросу // Полн собр.соч. Т. 24. С. 131, 132.
7. Ленин В.И. О «культурно-национальной автономии»// Полн собр.соч. Т.24. С. 175.
8. Сталин И.В. Полн собр. соч: в 13 т. Т. 2. М., 1949. С. 290–369.
9. Хабриева Т.Я. Национально-культурная автономия. Современные вопросы правового регулирования // Журнал российского права. 2002. № 2. – С. 5–15.
10. Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 2002. С. 159.
11. Абдулатипов Р. Парадоксы суверенитета. М., 1995. С. 187.
12. Там же. С. 187.
13. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 г.: в 11 т.Т. 1. Численность и разновидности. 14. Там же.
15. Там же. С. 93.
16. Там же. С. 94.
17. Ведомости Съезда НД РСФСР и ВС РСФСР. 02.05.1991. №18, ст. 572, 573.
18. Абдулатипов Р. Парадоксы суверенитета. С. 189.
19. Об отмене законодательных актов в связи с Декларацией Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 года «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав»: постановление Верховного 20.Совета СССР от 7 марта 1991 г. № 2013-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и 21.Верховного Совета СССР. 1990. № 23, ст. 449.
22. Васильева Л.Н. Российская идентичность: правовые условия формирования // Журнал российского права. 2015. № 2. С. 16–25.
23. Ямаев Р.К. Идея национально-культурной автономии: историко-социологический аспект: дис. канд. наук. С. 3.
24. Абдулатипов Р. Парадоксы суверенитета. М., 1995. С. 190.

# НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСУДНОСТИ ДЕЛ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Эльдарова Д.А.**

преп. каф. Гражданского права и процесса Всероссийского государственного университета Юстиции(Северо-Кавказский институт).

D. A. Eldarov, Rev. DEP. Civil law and procedure of the all-Russian state University of Justice(North-Caucasian Institute).

## **Аннотация**

Точное и правильное определение подсудности является необходимым условием для вынесения законных обоснованных решений в суде. Территориальная подсудность существенно отличается от родовой и характеризуется определенной стабильностью. При этом она по-разному выражается по различным категориям дел.

## **. Summary**

A precise and correct definition of jurisdiction is a necessary condition for making a lawful decision-making in court. Territorial jurisdiction is significantly different from birth and is characterized by certain stability. While it is differently expressed for different categories of cases.

## **Ключевые слова:**

суд, подсудность, категории дел, иск, ответчик, правосудие, процессуальные нормы, защита прав.

## **Keywords:**

courts, jurisdiction, cases, lawsuit, defendant, justice, procedural law, protection of rights.

Конституция РФ закрепляет право граждан на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей к подсудности, которого оно отнесено законом. По каждому делу должна быть определена подсудность, как родовая, так и территориальная. Правила о подсудности относятся к процессуальным нормам. Поэтому правовое регулирование института подсудности осуществляется нормами процессуального законодательства. Однако, нормы о подсудности, могут содержаться и в материальных отраслях права, при определении подсудности отдельных категорий дел.

Под территориальной подсудностью в процессуальной науке понимается распределение гражданских дел между судами одного конкретного уровня или звена судебной системы по горизонтали. В отличие от правил родовой подсудности, коренным образом обновленных, правила территориальной подсудности оказались более стабильными. Территориальная подсудность устанавливается только после определения родовой подсудности конкретного материально-правового требования. Особенностью определения территориальной подсудности является то, что она устанавливается только для трех звеньев системы судов общей юрисдикции, а именно: мировых судей, районных судов, судов уровня субъекта РФ.

Гражданский процессуальный кодекс содержит общие и специальные правила территориальной подсудности.

Анализ норм, содержащих правила установления территориальной подсудности, приводит нас к тому, что семейные споры рассматриваются в судах по правилам: общей территориальной подсудности, альтернативной подсудности и договорной подсудности.

Общее правило территориальной подсудности содержится в ст. 28 ГПК РФ, согласно которому иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации. Второй пункт данной статьи, при определении территориальной подсудности дел, возникающих из семейных отношений, практически не применяется, так как участниками семейно-правовых отношений выступают только граждане.

По правилам общей территориальной подсудности к производству принимаются те требования, для рассмотрения которых не установлено специальных правил.

При обращении в суд с заявлением о расторжении брака действуют правила общей территориальной подсудности, а также правила договорной подсудности. По общему правилу подсудность определяется местом жительства ответчика. Иск о расторжении брака с лицом, место проживания которого неизвестно, может быть предъявлен по выбору истца, то есть по последнему известному месту жительства ответчика или по месту нахождения его имущества, а в случае, когда с истцом находятся несовершеннолетние дети или выезд к месту жительства ответчика для него по состоянию здоровья затруднителен, - по месту его жительства.

Некоторые вопросы определения подсудности регулируются также и Постановлением Пленума ВС РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака». В частности, дела о расторжении брака с лицами, осужденными к лишению свободы, рассматриваются, в случае подведомственности этих дел суду, с соблюдением общих правил о подсудности. Если исковое заявление о расторжении брака с лицом, осужденным к лишению свободы, принимается судом к производству в соответствии со ст. 28 ГПК РФ, то надлежит исходить из последнего места жительства указанного лица до его осуждения.

Надо отметить, что одной из разновидностей территориальной подсудности является исключительная подсудность. Анализ статьи, регулирующей исключительную подсудность, показывает нам, что по этим правилам не определяется подсудность каких-либо семейных дел. Вместе с тем, в данной статье содержится норма, указывающая на исключительную подсудность исков о правах на земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, в том числе жилые и нежилые помещения, строения, сооружения, другие объекты, прочно связанные с землей.

В семейном кодексе закреплено правило, что суд при рассмотрении дела о расторжении брака может рассмотреть вопрос о разделе совместно нажитого имущества супругов при наличии соответствующего заявления.

Как правило, иски о расторжении брака бывают, сопряжены требованиями о разделе общей совместной собственности супругов. Раздел имущества, принадлежащего супругам на праве общей собственности, возможен как при расторжении брака, так и до и после развода. Определение территориальной подсудности требований о разделе имущества может зависеть от того, рассматривается ли это требование в рамках бракоразводного процесса или отдельно от него. Если иск о разделе имущества заявлен при подаче заявления о расторжении брака либо уже в начатом процессе о разводе, то этот иск рассматривается тем судом, которому поступило на рассмотрение дело о расторжении брака. На практике возник вопрос о том, где должно быть рассмотрено дело о разделе имущества, споры о котором подчинены правилам исключительной подсудности. Это касается, прежде всего, споров, связанных с разделом недвижимого имущества. Данный вопрос был решен в постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 1 декабря 1983 г. «О применении процессуального законодательства при рассмотрении гражданских дел в суде первой инстанции». Согласно этому постановлению, если требование о разделе строения между супругами заявлено одним из них к другому в деле о

расторжении брака, то оно рассматривается судом, принявшим это дело к своему производству. На сегодняшний день нет никаких новых правил, регулирующих данный вопрос. На взгляд автора, такой подход представляется верным, поскольку при рассмотрении и разрешении бракоразводных дел суд призван решить не только вопрос о дальнейшем существовании брака, но и другие нерешенные самостоятельно супругами вопросы, в том числе и имущественного характера.

Иначе определяется подсудность при рассмотрении требований о разделе имущества супругов, заявленного отдельно от дела о расторжении брака между ними. В данном случае действуют общие правила подсудности, в том числе и относительно исключительной подсудности. Так, при включении в раздел объекта, споры относительно которого требуют применения правил об исключительной территориальной подсудности, дело в общем объеме должно быть рассмотрено по месту нахождения этого имущества. На практике часто встречаются случаи, когда в круг имущества, подлежащего разделу, включаются несколько объектов собственности, относящихся к недвижимости, которые находятся на территории различных судебных участков. Как быть в этом случае? К сожалению, на данный вопрос не дает ответ ни гражданский процессуальный, ни семейный кодекс.

Буквальное толкование статьи 30 ГПК об исключительной подсудности приводит нас к тому, что иски должны быть предъявлены по месту нахождения спорных объектов – сколько объектов столько и исков. Представляется обособленное судебное разбирательство требований о разделе имущества, относящегося к совместной собственности супругов, путем разъединения требований нецелесообразно. В таких случаях иск о разделе имущества должен быть предъявлен по месту нахождения любой его части.

Альтернативная подсудность установлена по следующим категориям семейных дел: иски о взыскании алиментов и об установлении отцовства могут быть предъявлены истцом также по его месту жительства; иски о расторжении брака могут предъявляться также в суд по месту жительства истца в случаях, если при нем находится несовершеннолетний или по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для истца затруднительным.

Территориальная подсудность дел о взыскании алиментов на детей предполагает альтернативное решение со стороны обратившегося в суд, то есть он вправе выбрать местом рассмотрения требования о взыскании алиментов в суд по месту жительства получателя алиментов либо по месту жительства лица, обязанного их выплачивать. Следует подчеркнуть, что речь идет о месте жительства получателя алиментов ребенка как участника алиментных правоотношений, а не лица, выполняющего функции его представителя (родителя, усыновителя, опекуна и попечителя).

Как правильно, отмечается в литературе альтернативная подсудность по искам о взыскании алиментов, следует рассматривать как одну из существенных правовых мер и гарантий для истцов – взыскателей алиментов, установленных нашим законодательством, которая значительно облегчает в первую очередь реализацию права на взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей[1]. К требованиям, возникающим из алиментных отношений, помимо дел о взыскании алиментов также относятся и иски плательщиков алиментов об уменьшении размера взысканных ранее алиментов или о прекращении их выплат. Решение вопроса об установлении территориальной подсудности данной категории дел отличается от подсудности требований о взыскании алиментов. На это обращено внимание в постановлении Пленума Верховного суда РФ от 25 октября 1996 г. «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов», в котором указано, что иски лиц, с которых взыскиваются алименты на детей и других

членов семьи, об изменении размера алиментов подсудны суду по месту жительства ответчика (взыскателя), который выступает как истец по данному делу[2].

Как было отмечено выше, правила о подсудности могут быть также установлены и в самом Семейном кодексе. В данном случае, мы имеем в виду нормы семейного законодательства об усыновлении (удочерении) ребенка. Территориальная подсудность по этим делам определяется местом жительства или нахождения усыновляемого ребенка.

Несмотря на то, что нормы о подсудности, носят конституционный характер, нет процессуального механизма защиты в случае нарушения этих прав. В частности, среди оснований для отмены судебных решений не указано нарушение правил подсудности. Закрепление такого основания в гражданском процессуальном кодексе обеспечит реальную судебную защиту рассматриваемого конституционного права.

#### **Библиографический список**

1. Мамедова М.К. Судебная защита алиментных прав: Учебное пособие. – Махачкала: ДГУ, 2003. – С.98.
2. БВС РФ.1997. № 1.